

I. Wijziging Grondwet

II. Wijziging WRO

De beoogde operationalisering van de financiële en fiscale decentralisatie heeft behalve voor de bevoegdheden van met name de Districtsraad, ook gevolgen voor

de benoeming en samenstelling van de Districtsraad en het Districtsbestuur.

Het wordt wenselijk geacht om de in de Grondwet kennelijk beoogde scheiding van politiek-bestuurlijke en ambtelijk-bestuurlijke verantwoordelijkheden met de operationalisering van de autonomie, verder gestalte te geven.

1. Daarom zal de Districts Commissaris niet meer fungeren als voorzitter van de Districtsraad .Deze zal zelf uit zijn midden een voorzitter kiezen.

Bovendien wordt het in het kader van de operationalisering van de autonomie van de districten wenselijk geacht dat de ambtelijk-bestuurlijke verantwoordelijkheid van de centrale overheid plaats maakt voor een grotere ambtelijk-bestuurlijke verantwoordelijkheid van de districten.

Daarom wordt voorgesteld om het

2. Districtsbestuur niet langer te laten bestaan uit ambtenaren van de centrale overheid, maar met uitzondering van de Districts Commissaris uit door de Districtsraad benoemde districts-ambtenaren.

3. Besluiten van de Districtsraad die geen algemeen karakter hebben wordt repressief toezicht uitgeoefend door de Minister van Regionale Ontwikkeling met de mogelijkheid van beroep bij de President

III. Wet op Districtsbelastingen

4. In eerste instantie zal deze decentralisatie beperkt tot aspecten van financiële en fiscale autonomie. Het **onderhavige wetsvoorstel beoogt te voorzien in de wettelijke grondslag voor de fiscale verzelfstandiging van de districten.**

Belastingen mogen slechts worden geheven uit kracht van de wet.¹ De belastingdruk, de tarieven, de vrijstellingen en de waarborgen voor belastingplichtigen dienen bij wet te worden geregeld. De wettelijke grondslag voor districtsbelastingen in het onderhavige wetsontwerp is uniform een raamwerk van algemene voorzieningen dat door de districten bij districtsverordening middels specifieke voorzieningen zal moeten worden ingevuld. Het uniforme raamwerk heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

1. De **wettelijke grondslag** van de districtsbelastingen.²
2. De **elementen van het stelsel** van de districtsbelastingen.³
3. **Voorwaarden** waaraan de districtsbelastingen moeten voldoen.⁴

¹ Zie GW artikel 155.

² Zie Ontwerp Algemene Wet Districtsbelastingen artikel 4.

³ Zie Ontwerp Algemene Wet Districtsbelastingen artikel 6 t/m 10.

⁴ Zie Ontwerp Algemene Wet Districtsbelastingen artikel 5 lid 2.

4. Inhoudelijke regels van elke belasting worden in beginsel bij districtsverordening geregeld, maar deze wet voorziet in een aantal specifieke zaken zijn waarvan de wetgever vindt dat ze voor alle districten **uniform** moeten gelden.⁵

5. Regels ten aanzien van de **heffing**.⁶

Regels ten aanzien van de **invordering**.

IV. WET van [] houdende regels inzake de financiële verhouding tussen de Staat en de districten (Wet Financiële verhouding).

Bij het huidig gecentraliseerd bestuur hebben districten geen inkomsten. Een gedecentraliseerde bestuursvorm veronderstelt dat het district **middelen heeft voor haar huishouding**. De middelen die daarvoor in aanmerking zullen komen zijn:

1. **Eigen inkomsten** gegenereerd middels belastingen en heffingen en primair bestemd voor de bestrijding van de kosten van **autonome** taken⁷.
2. **Algemene afdrachten** uit de Staatskas aan de districten als aanvulling op de zelf gegenereerde inkomsten voor de bestrijding van de kosten van **autonome** taken⁸.
3. **Bijzondere afdrachten** uit de Staatskas aan de districten bestemd voor de bestrijding van de kosten van **medebewindstaken**⁹.
4. **Aanvullende afdrachten** uit de Staatskas aan de districten ter dekking van **structurele tekorten** van inkomsten voor het bestrijden van kosten van autonome taken¹⁰.
5. **Algemene subsidies** die de centrale overheid aan de districten vertrekt ter bestrijding van de algemene kosten zoals **salarissen**¹¹.
6. **Bijzondere subsidies** die de centrale overheid aan de districten verstrekt ter bestrijding van specifieke uitgaven zoals projectkosten¹².
7. **Uitgaven van de centrale overheid** besteed door Directoraten en de Districts Commissaris als orgaan van de centrale overheid voor de bestrijding van kosten van **taken die de centrale overheid** aan zichzelf heeft voorbehouden¹³.

Met het onderhavige wetsontwerp wordt beoogd een wettelijke grondslag te creëren voor het systeem afdrachten bestaande uit algemene afdrachten, aanvullende afdrachten en bijzondere afdrachten.

Er is een egalisatiefonds, een rekening van de minister belast met de zorg voor staatsfinanciën waar jaarlijks een vast percentage van de centrale begroting op gestort wordt ten behoeve van de gedecentraliseerde districten. De bedoeling van de creatie van een egalisatiefonds is ‘afzondering’ ter bevordering van de boekhoudkundige overzichtelijkheid van de verdeling van de aanspraken van de districten op algemene en aanvullende afdrachten alsmede de garantie van automatische overheveling daarvan van het centrale niveau naar districtsniveau (lid 1).

⁵ Zie Ontwerp Algemene Wet Districtsbelastingen artikel 5 lid 1.

⁶ Zie Ontwerp Algemene Wet Districtsbelastingen artikel 12 t/m 22.

⁷ Zie Wet RO artikel 38 en 54.

⁸ Zie Wet RO artikel 40 en Wet Financiële verhouding artikel 5.

⁹ Zie Wet RO artikel 40 en Wet Financiële verhouding artikel 11.

¹⁰ Ontwerp Wet Financiële verhouding artikel 9.

¹¹ Algemene en bijzondere subsidies zijn gebaseerd op de Begrotingswetten waarvan artikel 2 van de Comptabiliteitswet de grondslag is.

¹² Zie noot 5.

¹³ Geregeld in de Begrotingswet.

V. Verordening waardevermeerdering

de werkingssfeer van de heffing op waardevermeerdering van belang: Indien een bepaalde voorziening aan de formele vereisten voldoet voor de heffing op waardevermeerdering zoals 'voorzieningen op openbare grond', 'niet ter dekking van achterstallig onderhoud' en 'waardevermeerdering van specifieke onroerende zaken' kunnen belanghebbenden vrijwillig (krachtens overeenkomst) hun aandeel in de kosten bijdragen.

VI. ("Verordening heffing op het genot van gebouwen in het District X")

DISTRICTSVERORDENING van.....2007,

houdende vaststelling van regels met betrekking tot het heffen en invorderen van de heffing op het genot van gebouwen in het district X

De Algemene Wet Districtsbelastingen biedt in artikel 6 de districten de mogelijkheid om bij districtsverordening de heffing op het genot van gebouwen in te voeren, te heffen en in te vorderen.