

HERVORMINGEN MINISTERIE VAN REGIONALE ONTWIKKELING



Ministerie van

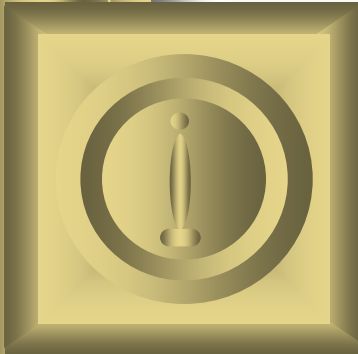


“Decentralization and Local Government
Strengthening Program” (DLGP)



Decentralisatie

Decentralization and Local
Government Strengthening
Program (DLGP)



DLGP

14 DECEMBER 2005

Project Implementation Unit (PIU)

MET DE COMPLIMENTEN VAN

Mr. Basharat Ahmadali >> Managing Director DLGP

OVERZICHT

- 1. Grondwet over Regionaal Bestuur**
- 2. Regering over Regionaal Bestuur**
- 3. Minister R.O. over**
 - > *Regionaal Bestuur***
 - > *Regionale Ontwikkeling en***
 - > *het lot van de burgers***
- 3. DLGP en de Hervormingen**
- 4. De Transmissie / transformatie**

Grondwetgever

Regionaal Bestuur

FUNCTIE, ORGANISATIE, BEVOEGDHEDEN EN WERKWIJZE

Gebaseerd op

**Participatie- representatie democratie en
decentralisatie**

van bestuur en regelgeving

Criteria indeling in districten en ressorten:

- **Bevolkingsconcentratie**
- **Ontwikkelpotentie**
- **Bestuurbaarheid**
- **Beschikbare infrastructuren**
- **Lokatie v/e centrum**

Bron: Grondwet: artikelen 159 t/m 175; uitgevoerd in WRO

Grondwetgever

Regionale Vertegenwoordiging, Regelgeving en Bestuur

1. Districtsraad

Hoogste politiek-bestuurlijk orgaan v/h district
Regelgeving en bestuur van de districtshuishouding

2. Ressortraad

Hoogste politiek-bestuurlijk orgaan v/h ressort

3. Districtsbestuur

Het uitvoerend orgaan van het district
Heeft het dagelijks bestuur v/h district

Bijzondere Bepalingen:

- DR en RR nemen deel aan voorbereiding, de totstandkoming en de uitvoering van de districts- ressortplannen
- Redelijke en billijke toedeling van de *publieke* fondsen voor financiële voorzieningen
- DR en RR Brengen de wil en de aspiraties van de bewoners tot uitdrukking

Bron: Grondwet: artikelen 159 t/m 175; uitgevoerd in WRO

Regering

Regionaal Bestuur

Ministerie van Regionale Ontwikkeling zorgt voor:

- 1. Regionaal Bestuur**
- 2. Betrekkingen tussen regionale en centrale overheid**
- 3. Een geïntegreerd overheidshandelen, gericht op regionale ontwikkeling en verbetering van woon- en leefklimaat van de bewoners in de districten en op de wederopbouw van het binnenland**
- 4. de districten ter behartiging van gemeenschappelijke belangen**
- 5. Het ontwikkelen van administratieve procedures voor de verdere beleidsontwikkeling ten aanzien van inspraakbevordering in de besluitvorming op het niveau van de ressorten en districten**
- 6. Het onderhouden van de relaties van de centrale overheid met de dignitarissen en de bewoners van het binnenland**

Bron: Staatsbesluit Taakomschrijving Ministeries

De Minister van Regionale Ontwikkeling

Regionaal Bestuur, Regionale Ontwikkeling en de Burgers

- **Adviserend:** Bestuursambtenaren moeten integreren in de samenleving,
zij dienen samen met de burgers projecten, plannen en programma's maken om hun omgeving te verbeteren en te ontwikkelen, waardoor je voor het nageslacht een ontwikkeld gebied achterlaat; waarop zij verder kunnen bouwen.
- **Vermanend:** Als het slecht gaat met de burgers, dan ligt dat aan de bestuursdienst.
Hiermede een benchmark aangegevend voor de kwaliteit van het lokaal bestuur. Alleen als iemand begaan is met het lot van de burgers, kan dit aangegeven.
- **Ontwikkelingsgericht:** Ontwikkeling is een proces. Als er een ding is dat zich niet verdraagt met ontwikkeling dan is dat elke vorm van stagnatie. Stilstand in de ontwikkeling is gelijk aan achteruitgang.
Het woord 'ontwikkeling', komt voor in de naam van het Ministerie, hetgeen een extra druk legt op de schouders van iedereen binnen het ministerie om de regio's te ontwikkelen.
- **Volksggericht:** De Regio's moeten handen uit de mouwen steken. De gemeenschapsontwikkeling is een aandachtsgebied van hoogste prioriteit, waarbij bestuur en burger hand in hand, op basis van grass-root en demand-driven, de kwaliteit van het leven opgraden tot boven het niveau van een menswaardig bestaan en groeien naar een levensstandaard waar er geen ruimte is – in ieder geval – voor ARMOEDE.

VISIE EN MISSIE van MINISTER FELISI

- Oplossingsgericht: Daarvoor zijn er expertiese, middelen en sterke “*regionale fondsen*” nodig: CDFS is een regionaal fonds, FOB is een regionaal fonds, DISTRICTSFONDS is een regionaal fonds, alle met expertiese, met middelen, met structuren ter beschikking van Minister R.O.

=====

- De Missie: Nieuw beleid en nieuwe strategie c.q. het beleid van het ministerie van RO kan geen andere zijn, dan dag op dag zich richten op het regionaal bestuur, regionale ontwikkeling en de regionale fondsen voor de kwaliteitsverbetering van het leven van de burger in gezonde woongemeenschappen waar er geen ruimte is voor o.a. armoede.

=====

Bron: Presentatie DLGP tijdens bezoek Minister aan DLGP-projectbureau

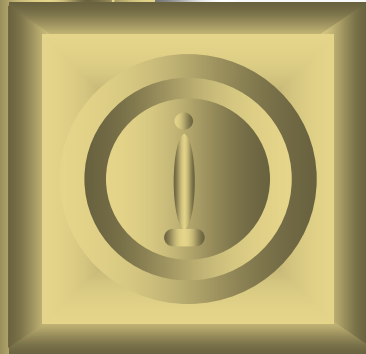
DLGP

Binnen het Ministerie van R.O.

DLGP ondersteunt het Ministerie bij het bereiken van de door de grondwetgever en de regering gestelde doelen volgens de visie en de missie van de Minister van Regionale Ontwikkeling en het daarop gebaseerd beleid en strategie.

Beleid en strategie Ministerie R.O.

- (i) het ontwikkelen van een sterk, behoorlijk, transparant regionaal bestuur, waarin de burger maximaal participeert in de besluitvorming
- (ii) gericht op een evenwichtige regionale ontwikkeling
- (i) middels instelling van regionale fondsen
- (iii) gericht op de kwaliteitsverbetering van het leven van de burger in gezonde woongemeenschappen waar er geen ruimte is voor o.a. armoede en ellende, maar waar er sprake is van goede woon, werk, leef en productieomstandigheden
- (iv) met steeds perspectieven op beterschap op weg naar welzijn en welvaart



DLGP

Ondersteunt Ministerie R.O.

- (i) Wettelijke Hervormingen en Studies**
Verhouding centrale en lokale overheid en geïntegreerd overheidshandelen
- (ii) Versterking van de Districtscommissariaten:**
 - 1. Administratie, Planning, Begrotingsbeleid
Financieel Beheer**
 - 2. Genereren van Districtsinkomsten**
 - 3. Bevolkingsparticipatie**
 - 4. Civieltechnische en Infrastructurele Voorzieningen**
- (iii) Versterking van het Ministerie van R.O. en Fin**
- (iv) Voorbereiden van Meerjaren Districts
Ontwikkelings (Investerings) Programma
(DOP): ontwikkelen van div. sectoren**
- (v) Project management (DLGP-Project Team)**

Match

Projectplan DLGP

- Hervorming bestuursapparaat, studie bestuursmodellen
- Versterking Comm. Planning, Adm, Begr&Fin Beheer, Civielt. Units
- Versterken Ministerie
- Bevolkingsparticipatie
- Instellen van Districtsfonds
- Genereren eigen inkomsten
- Ressort-en Districtsplan en Districtsbegroting met inspraak bevolking
- Meerjaren Ontwikkelingsplan (Sectoren Plan)

Beleidsplan Min. R.O.

- Bestuur: DR, RR, DB, DC, participatie en representatie van burgers, decentralisatie
- Ontwikkelen v. behoorlijk Bestuur
- Verhouding centrale en lokale overheid en geïntegreerd handelen
- Inst. regionale fondsen
- Ontwikkelen regio's, infrastructuur
- Gezonde woongemeenschappen,- centra
- Welzijn, welvaart
- Bijdrage aan productie en economische groei

Transmissie

Departementsleiding

Ministerie van R.O voert beleid uit op basis van een strategisch plan (annex)

R.O. moet zich verzekeren van zijn leiderschapsrol om het DLGP te implementeren en duurzaam leiding te geven aan 10 regionale overheden met eigen districtsfondsen

=====

- Een persoon op het hoogste nivo op het Ministerie aanwijzen, omkleed met alle bevoegdheden m.b.t. implementatie DLGP binnen de gestelde tijdslimieten
- *Verwantwoordelijk voor initiatieven, monitoren en ondersteunen van alle activiteiten en elke beslissing nodig voor de tijdige implementatie van het DLGP, verzekerd van de technische steun van de PIU. R.O. geeft gericht leiding en instructies aan de PIU, consistent in overeenstemming met het IDB contract.*

Transmissie

Departementsleiding

- **Het aannemen van Training Curriculum met tijdspad;**
- **Pro-actieve rol in implementatie van DLGP hoge prioriteit;**
- **Simpele zaken niet onnodig gecompliceerd maken en voorkom vertraging;**
- **Obstakels identificeren en oplossen;**
- **Transformeren R.O. Staf tot ambtenaren belast met supervisie binnen gedecentraliseerde structuur;**
- **Begrotingsmiddelen alloceren voor elke naar het district overgehevelde functionele verantwoordelijkheid;**

Transmissie

Departementsleiding

- **Alle gebouwen, onderdelen en equipment, verbonden aan overgedragen functies toevertrouwen aan het DMT;**
- **Voldoende middelen (hetzij eigen middelen, hetzij opdrachten uit de staatskas) ter beschikking van het district stellen om noodzakelijke uitgaven te doen voor de dienstverlening en bekostigen van overhead;**
- **PIU ondersteunt het Ministerie, consistent met in achtname van het IDB contract;**
- **Bevorder en ondersteun de Districts Certificatie vis-à-vis met andere ministeries en andere units van de overheid;**

Transmissie

Departementsleiding

- **Bestaande regels betreffende personeel, betaalsrol, aanschaf, begroting, verantwoording, financiële rapportage, bekendmakingen, bevolkingsparticipatie, ressortactiviteiten e.a. elementen van DLGP interpreteren op een wijze die strookt met de implementatie van het Programma;**
- **Ontwikkel “kan doen” houding, m.a.w. “hoe “nu direct te doen” dan een reden te bedenken om het niet te doen;**
- **Ontwikkel een “Road Map” en “Time Table “voor implementatie DLGP;**
- **Staat capaciteitsopbouw binnen R.O. toe**

Transmissie

Departementsleiding

- Technische bijstand aan de DC, de DR en het DB;
- Ondersteun elk district in leiderschap om de administratieve and bureaucratische tackles betreffende decentralisatie te kunnen overbruggen;
- Verleen de ondersteuning en technische assistentie, die vereist is voor overdracht specifieke functies aan elk district.
- Coördineer met andere ministeries de noodzaak om de decentralisatie effectief en tijdig in het district te realiseren;
- Initieer elke wettelijke regeling, die nodig is om overheidsmaatregelen te nemen voor de implementatie van het decentralisatieprogramma.
- Leiding accepteert schriftelijk: STRATEGISCH PLAN R.O.¹⁶

Transmissie

CTA

- **CTA voert een meer poren beleid uit**
 - (i) Draagt adm, pers, materiaal, materieel bij Proces-Verbaal over aan het DB/DC v/d gecertificeerde districten;
 - (ii) Ondergaat versterking en training, geeft training en technisch bijstand aan de CTA's in deze districten;
 - (iii) Neemt ownership om met ondersteuning van DLGP het CW-component in de pilot-districten te helpen implementeren;
 - (iv) Blijft onverkort zijn taken uitvoeren in de overige districten;
 - (v) TMCW, Hfd CTA en staf vormen een team om terzake een actieplan op te stellen, doen goedkeuren en implementeren;
 - (vi) Blijft als voor alsnog de werkzaamheden uitvoeren, zoals voorbereid voor 2006, De begrotings-en Financieel administratie gaat wel over naar DFP;
 - (vii) CTA Parbo wordt Hoofdafdeling CTA, die de departementsleiding adviseert en de Districts CTA's superviseert en technisch assisteert.

Transmissie

Begrotings & Financiële Zaken

- **BFZ voert een meersporen beleid uit**
 - (i) Draagt de begrotings-en financiële administratie, mogelijk ook personeel, bij proces-verbaal over aan DFP v/d gecertificeerde districten betreffende begrotingsposten ex art. 4 Interimregeling;
 - (ii) Ondergaat versterking en training, geeft training en technisch bijstand aan de DFP's in deze districten;
 - (iii) Verzorgt de interne controle op de financiële administratie van de DFP's;
 - (iv) Verzorgt na kredietopening door MinFin de overmaking van de begrotingsmiddelen ex art. 4 v/d Interimregeling naar het Districtsfonds;
 - (v) Blijft onverkort zijn taken uitvoeren t.b.v. de overige districten;
 - (vi) Maakt een Actieplan ism BFM-TM, laat dit goedkeuren en implementeren.

[Zie Overgangsregeling Ontwerpbegroting 2006](#)

Transmissie

Bureau Districtsbestuur

- (i) Draagt de personele administratie van de DR en RR leden over, bij proces-verbaal over aan DFP v/d gecertificeerde districten;**
- (ii) Geeft als overgang technisch bijstand bij de uitoefening van de taken, en uitbetaling van de leden van de DR en RR via het Districtsfonds;**
- (iii) Superfiseert en monitoort voor de dep.leiding de toezichth. taak van de Reg. op de functionering van de Regionale Besturen, de verhouding tussen centrale en lokale overheid en geïntegreerd overheidshandelen;**
- (iv) Garandeert de DB's duurzaam technisch bijstand op het gebied van de 5 DLGP-componenten:**
 - (1) regionale regelgeving en bestuursvoering**
 - (2) planning, administratie, begroting-en financiële zaken**
 - (3) beheer van het districtsfonds**
 - (4) Bevolkingsparticipatie**
 - (5) Infrastructurele voorzieningen en de meerjaren sectorale ontwikkeling**

Transmissie

Districts-Commissaris

- Rol van de districten.
- Voert beleid uit volgens Districts Strategisch Plan
- Gedurende fase I is DE NADRUK op enige autonome taken en deels Zelfbestuur met verantwoordelijkheden voor:
 - Uitvoering werken volgens WRO en Verdening DF
 - Voorbereiding van het districtsplan
 - Voorbereiding van het vijfjaar districts-ontwikkelingsplan
 - Voorbereiding en uitvoering van de districtsbegroting
 - Geven van voorlichting, en
 - Interne ondersteuning aan de staf in zaken als
 - HRM
 - Begroting en Financiële systemen
 - Administratie en Planning
 - Faciliteiten en equipment

Rol

Ministerie van Financien

Min-Fin geeft in overleg met Min-R.O. Richtlijnen aan de districten

voor:

- **Certificering level 1 voorzieningen**
- **Voeren van begrotingsbeleid en financieel beheer**
- **beheer Districtsfonds**
- **inrichting Districtsplan**
- **De inning, administratie en storting van belasting-en niet-belastingmiddelen in het Districtsfonds ex art. 4 Interimreg.**
- **De storting van de begrotingsmiddelen van de begroting van R.O. in het Districtsfonds via R.O. ex art. 4 Interimr.**
- **De betrokkenheid van CLAD**

Rol

Ministerie van Financien

Task Force Ministerie van Financien

- **Directeur Financien**

- Afdeling Thesaurie
- De Centrale Betaaldienst
- De Ontvanger der Directe Belastingen
- Centraal Begrotings Boekhouding

- **Directeur Belastingen**

- De Afdeling Huurwaardebelasting
- De Afdeling Vermakelijkheidsbelasting

- **Directeur CLAD**

- Ondersteuning implementatie level 1 voorzieningen (DFP)
- Rapportage inzake certificering

Rol

Overige Ministeries

Komt volgens de WET tot uitdrukking bij:

- **Samenstelling van Districtsbestuur**
- **Opstellen van Districtsplan en**
- **Meerjaren Districts Ontwikkelings Plan**
- **Opstellen van districtsbegroting**
- **Overnemen van medebewindstaken**
- **doeluitkering bij uitvoering van taken van centrale overheid**
- **instandhouding verhouding centrale en lokale overheid en bij**
- **geïntegreerd overheidshandelen onder coordinatie van Directeur R.O.**

HERVORMINGEN IN MAROWIJNE CONCEPTEN EN MODELLEN

1. *Concepten en modellen (Apintie)*
2. *De “open en resultaatgerichte”
districtsbegroting volgens het Districts
Strategisch Plan*

CERTIFICATIE PILOT DISTRICTEN

versneld activeren van Districtsfondsen

October – December 05 (level 1 & 2)

1. NICKERIE

2. WANICA

3. PARA

December 05-Maart 06 (Level 1 & 2)

4. Commewijne

5. Marowijne:

> Technische Certificatie Level 1 (vandaag)

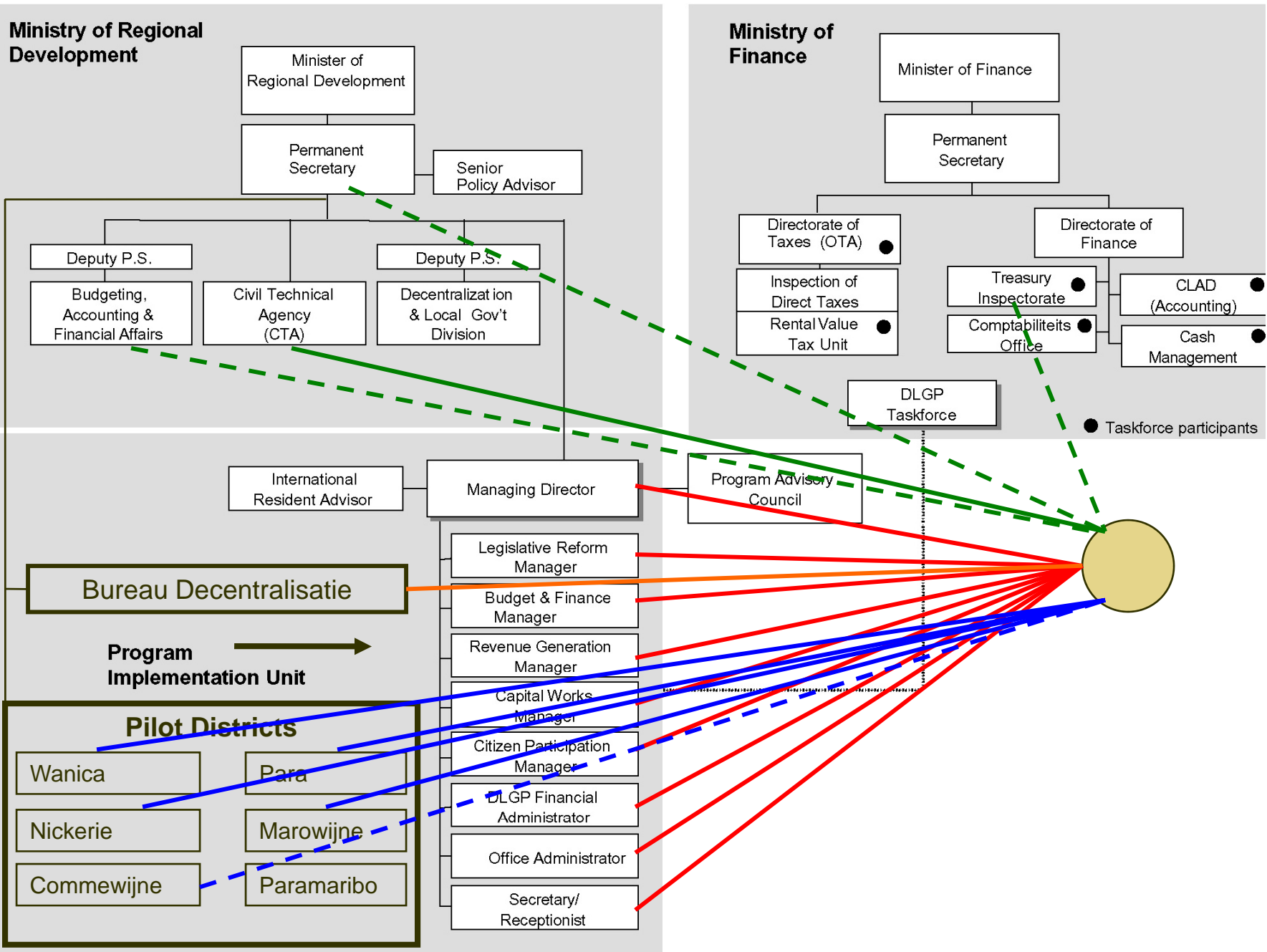
> Wettelijke Certificatie Level 1 (dec-jan)

Januari 06-December 06 (Level 1 & 2)

6. Paramaribo

7. Een van de 4 overige districten: keuze uit Sipaliwini, Saramacca, Coronie en Brokopondo

DLGP Organizational Structure



Meer informatie ?

1. [Tabel : Algemeen Projectinfo.](#)
2. [Projectinformatiedocument IX:
“Leidraad Decentralisatie” 2003-2006”](#)
3. [Projectinformatiedocument IX:
“Leidraad Districtsfonds](#)
4. [Districts Strategisch Plan](#)

[Website: www.decentralisatie.org](http://www.decentralisatie.org)

[E-mail: b.ahmadali@decentralisatie.org](mailto:b.ahmadali@decentralisatie.org)

Ministerie R.O.
**“Aan U het woord en de
daadkracht”**
Dank U.

