

1. Inleiding

De instelling en het beheren van een districtsfonds, in een district, is een nieuw fenomeen. Hoewel de mogelijkheid daartoe vanaf de invoering van de Wet Regionale Organen (WRO) in 1989 er al was, is daarvan om velerlei redenen geen gebruik gemaakt. Zowel de budgettaire als de inkomstengenererende c.q. de fiscale/financiële bevoegdheid van de districten is in WRO zeer gebrekkig geregeld¹. Het ministerie van Regionale Ontwikkeling, dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de WRO heeft middels implementatie van het DLGP deze bevoegdheden verruimd en gezorgd voor de randvoorwaarden. Tot dit pakket van maatregelen behoren o.a.:

- De Interimregeling Financiële Decentralisatie².
- De Verordening Districtsfonds³.
- De Richtlijnen van de Minister van Financiën⁴.
- De Verordening betreffende voorschriften voor het beheer van het Districtsfonds⁵.
- Handboek voor het begrotings- en financieel beheer.
- De instelling op de desbetreffende districtscommissariaten van een nieuwe afdeling Districts Financiën en Planning (DFP) onder leiding van een Districts-Administrateur (DA).
- De veelheid van uitvoeringsregelingen⁶.

De instelling van het Districtsfonds is een basisvoorwaarde voor het voeren van een zelfstandig begrotings- en financieel beheer door het district⁷. Het nieuwe rollenspel van en tussen DR, DC, DB en DA is fundamenteel.

De op handen zijnde formele certificatie van de pilot-districten – nog dit jaar - betekent in feite ook, dat deze districten zelfstandig hun begrotingsbeleid en financieel beheer mogen voeren. Concreet zal dit dus resulteren in het operationaliseren van het Districtsfonds. Hierbij komen enorm veel zaken bekijken, zoals uit dit beleidsdocument blijkt.

Dit document is meer dan een infodocument. Het dient vooral als *instructie* voor alle actoren en stakeholders, die aan de implementatie van het DLGP in de districten werken. Voorts beoogt het - ieder andere belanghebbende, al dan niet verbonden aan het DLGP - wegwijs te maken in de vindplaatsen, het stelsel en ook in het plaatsen van het geheel in de juiste context van wet en recht, de visie en de missie, die aan het fenomeen, *het Districtsfonds*, ten grondslag liggen. Het is tevens een beleids- en strategisch document, dat de *beleidsmakers in de districten* input verschaft om een goed, behoorlijk en transparant begrotings- en financieel beleid te voeren middels het nemen van passende beleidsmaatregelen zowel op het gebied van het genereren als het bestemmen van de middelen voor het bereiken van de helder geformuleerde doelen voor het heil en welzijn van de burgers. De aan de districten toegewezen bronnen van inkomsten zijn in de wet slechts opgesomd. De benutting daarvan, maar vooral bij het aanboren van *nieuwe* bronnen, zal veel afhangen van het beleid en de daarbij behorende middellange en lange termijn strategieën en actieplannen, die nodig zijn om het Fonds te vullen, dit te doen groeien en duurzaam stabiel te houden, zodanig dat de financiële afhankelijkheid van de districten van de centrale overheid gaandeweg verdwijnt.

Hierbij is het vertrekpunt de *Verordening Districtsfonds met een 7-tal artikelen*, waarbij het *districtsfonds* is ingesteld. Het uitgezet *traject*, eerder een *tracé*, opgekappt door de PIU, is geheel nieuw. Neem Uw tijd. Volg het nauwkeurig. Lever Uw bijdrage. Veel leesplezier toegewenst, alsook succes onderweg. Ik wacht daar op U met een Nawoord om samen verder te gaan.

De DLGP-Managing Director,
Mr. Basharat Ahmadali

¹ WRO geeft wel de bevoegdheid om inkomsten te genereren, maar zo minimaal, dat het geen zin had om het Districtsfonds te activeren. Deze wet noemt in artikel 40 als inkomstenbronnen slechts de opbrengsten uit, bestemmingsheffingen, verbeurdverklaarde goederen, boetes en andere bij staatsbesluit aan te wijzen inkomsten. De uitvoeringsregelingen zijn toen ook niet gemaakt.

² S.B. 2003 No. 33, in werking getreden bij Resolutie van 15 oktober 2003 no. 6323/03 (S.B. 2003 No. 91).

³ Verordening Districtsfonds Wanica S.B. 2005 No. 87, Verordening Districtsfonds Marowijne (S.B. 2005 No. 88), Verordening Districtsfonds Para (S.B. 2005 No. 89), Verordening Districtsfonds Nickerie (S.B. 2005 No. 90), Verordening Districtsfonds Commewijne (S.B. 2005 No. 91).

⁴ Overeengekomen tussen de Ministers van R.O. en Financiën bij Letter of Intent d.d. 30 augustus 2002.

⁵ Is in ontwerpfase.

⁶ Zie par. 6: de rechtsbronnen, met name 6.7

⁷ Nota van Toelichting (NvT) Verordening Districtsfonds.