

4. Districtsuitgaven ten laste van het Districtsfonds (Artikelen 5 en 6 VDF)

4.1 Inleiding

De wet schrijft voor dat door de Districtsraad jaarlijks een districtsbegroting van inkomsten en uitgaven voor het komend jaar wordt *opgesteld*.

Die districtsbegroting moet voldoen aan de voorschriften van de WRO⁴⁴, IFD⁴⁵, Verordening Districtsfonds⁴⁶, de Richtlijnen van de Minister van Financiën⁴⁷, de Richtlijnen van de Districtsraad⁴⁸, het Handboek van het Begrotingsbeleid en Financieel Beheer⁴⁹. Voorts aan de DLGP-projectvisie⁵⁰ en de beleidsmaatregelen, die stoelen op het principe van het 'Funding Pie' (fig 1), zoals uiteengezet in dit beleidsdocument. Ook moet rekening worden gehouden met de voorschriften van de OVEREENKOMST, te sluiten tussen de Minister van Financiën en de respectievelijke DC's, die voor de districtsbegroting zullen gelden.⁵¹ Uit de begroting moet duidelijk blijken: (a) welke inkomsten *financiële middelen* zijn (kolom D fig 2) en (b) welke inkomsten *begrotingsmiddelen* zijn (kolom D fig 2), alsmede (c) welke uitgaven bestemd zijn om uit *financiële middelen* te worden gedaan (kolom B fig 2) en (d) welke uitgaven bestemd zijn om uit *begrotingsmiddelen* te worden gedaan (kolom B fig 2).

Vanaf 2007 zal de districtshuishouding *separaat* door de *nationale* als de *districtsbegroting* worden beheerst in tegenstelling tot de *staatsbegroting* 2006 van de ministeries, die ook de districtshuishouding bestrijken.

De districtsbegroting is een *beleidsinstrument* om de gestelde doelen te bereiken, gericht op de verbetering van de kwaliteit van het leven van de burgers, hun woon-, leef-, werk- en productie-omstandigheden op basis van een evenwichtig, goed, transparant en behoorlijk bestuur met bevolkingsparticipatie op "grass-root level" en "demand driven" voor de instandhouding van een maatschappij met welzijn en welvaart, waarin er geen plaats is of moet zijn voor armoede, honger, werkloosheid, etc.

De districtsbegroting *nieuwe stijl*, poogt af te haken met het steeds jaarlijks terugkerend '*budget-cut and tax-increase principe*', wegens constante fiscale crisis in het land, en is één die gebaseerd is op de visie van 'open begrotingsstelsel', hetgeen inhoudt, dat het bestuur jaarlijks teruggaat naar de burgers per ressort om te verantwoorden en de begroting bij te stellen met de nieuwe behoeften, noden en prioriteiten⁵². Een begroting die duidelijk tot stand komt met medezeggenschap van de bevolking, na verantwoording van de begroting van het afgelopen jaar⁵³. De inrichting van de districtsbegroting 2007 *nieuwe stijl* (en ook de proefdistrictsbegroting 2006) moet de toets aan de onderstaande tabel kunnen doorstaan. Hoewel het *nog* gebaseerd is op de huidige WRO, die in 2006 zal worden aangepast, voldoet hij aan de principes en standaarden van de vernieuwingen gedurende de periode van de overgang 2005/2006.

Kolom A: geeft de code voor toetsing aan Figuur 1 (Districtshuishouding) aan en aan de Ontwerpbegroting 2006 van het Ministerie van R.O..

Kolom B: geeft de toets aan alle wettelijke taken,/ Beleidsmaatregelen die het district moet uitvoeren volgens Titel I: Apparaatskosten en Titel II Beleidsmaatregelen van de Begroting 2006 van het Min.v.R.O

Kolom C: geeft aan de ruimte van de geraamde ontvangsten (Fondsen).

Kolom D: geeft aan de ontvangsten en de toets aan de code, van waar de middelen vandaan komen.

Kolom E: geeft de beleidsgebieden aan, hetgeen met de begroting als beleidsinstrument wordt beoogd.

⁴⁴ Art. 51 t/m 56: Planopstelling en Begroting

⁴⁵ Art. 4,5: Districtsbegroting van Inkomsten en Uitgaven

⁴⁶ Art 4,5: Uitgaven ten laste van het Districtsfonds

⁴⁷ Van 30 augustus 2002

⁴⁸ In ontwerpfase

⁴⁹ In concept al af; moet bij beschikking van de Minister van Financiën en R.O. worden vastgesteld.

⁵⁰ Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.6, blz. 11: DLGP en de unieke visie

⁵¹ Artikel 3 onder de kop: Verplichtingen van het District bepaalt: (i) *De Districtsraad zal jaarlijks een districtsbegroting van inkomsten en uitgaven voor het komende jaar opstellen en deze begroting uiterlijk eind mei van het lopende jaar aan de Minister aanbieden.* (ii) *Onverminderd het bepaalde in artikel 54 lid 2 van de Wet Regionale Organen zal de districtsbegroting zodanig worden ingericht dat daaruit duidelijk blijkt welke inkomsten financiële middelen en welke inkomsten begrotingsmiddelen zijn, alsmede welke uitgaven bestemd zijn om uit financiële middelen en welke uitgaven bestemd zijn om uit respectievelijk begrotingsmiddelen te worden gedaan.*

⁵² Lees "De toekomst van onze alternatieve overheid", Drs. Henry Ori, MBA, bestuurskundige, DWT K1 en K4 van 30-10-2005: "*Van de overheid wordt zowel een duidelijke visie verwacht op maatschappelijke problemen als ook een open en interactieve bestuursstijl*"(K1), De 4 factoren die bepalend zijn voor de vraag of de ontwikkeling van democratie van steeds meer betekenis wordt in Suriname: (i) *de stijl van besturen*, (ii) *de stijl van (politiek) leiderschap*, (iii) *de stijl van communiceren* en (iv) *de stijl van verantwoordelijkheid nemen* (K4).

Opmerking DLGP Managing Director: "*DLGP kan deze toets doorstaan*".

⁵³ Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.6, blz. 11: DLGP en de unieke visie

Fig. 2. Toetstabel voor districtsbegroting 2006 en districtsbegroting 2007 *nieuwe stijl*

A Code Fig 1 en code Begr. RO	B Beleidsmaatre-gelen (Titel I en II Begr. RO) Waargaan de middelen naar toe?	C BEDRAG x SRD. 1000	D Middelenbegroting (Titel III Middelenbegroting RO) Vanwaar komen de middelen	BEDRAG x SRD. 1000	E Beleids-gebieden Korte, middellange en lange termijn doelen
	Apparaatskosten⁵⁴				
Fig 1-V R.O. 10, 20, 30, 40 Plus tabel R.O. blz. 10 en 12	(i) Personele lasten (kern districts-personeel, zoals DA en BFM-en CP personeel), kantoorkosten, exploitatie voer- en vaartuigen, onderhoud gebouwen en terreinen, media, verz., vuilophaal, enz (Deze taken zijn van R.O.; WRO kent ze ten onrechte niet)		(i) Eigen Inkomsten (Fig 1 en Begr. R.O. code 8004004), Ontvanger der Directe Belastingen <i>Belastingen⁵⁵, 56Heffingen, Opbrengst verbeurd verklaarde goederen, Boeten⁵⁷, Overige niet- belastingmiddelen⁵⁸,</i> Staatsbegroting Afdrachten ter dekking van tekorten, <i>Pie II; code Begr. R.O. 10 t/m 40 apparaatskosten.</i>		(i) Voor het voeren van een efficiënt, behoorlijk en transparant bestuur, alsmede effectieve dienstver-lening aan de burgers
Fig1-V	(ii) Salarissen Overheids- personeel		(ii) Staatsbegroting <i>Code 10: Begr. v. R.O.</i>		(ii) Successieve-lijk oplossen structureel probleem
Fig 1-II, R.O. 110	(iii) Versterking apparaat in het kader v/h DLGP		(iii) Staatsbegroting, <i>Code 110 Begr.v. R.O.</i>		(iii) Institutionele versterking
	Autonome taken				
Fig 1- II R.O. 100 t/m 106	(i) Onderhoud/beheer Instandhouding en onderhoud van secundaire en tertiaire wegen en bijbehorende bruggen, loosleidingen, vaarwateren, sluizen (art. 47 WRO), en		(i) Staatsbegroting <i>Code 100 tm 106 Begr. R.O.</i>		(i) Het verheffen van het welzijn van de burgers. Groei eigen inkomsten leidt tot versterking van de financiële positie van het district en wegebben van de afdrachten uit de staatsbe-groting
Fig 1-II	(ii) andere voor de openbare dienst bestemde werken, de zorg voor bruikbaarheid en veiligheid van plantsoenen, pleinen en andere voor openbaar gebruik bestemde plaatsen, toezicht op de openbare gezondheidszorg		(ii) Staatsbegroting; <i>Code 30 subsidies en Bijdragen: startfonds, blz. 12 en 15 Begr. R.O.</i>		(ii) Het verheffen van het welzijn van de burgers.

⁵⁴ WRO heeft overheadkosten niet binnen de sfeer van districtsbegroting gebracht doch gelaten als een begrotingspost op de begroting van R.O. Bij wijziging van WRO komt hier vanaf 2007 verandering in.

⁵⁵ Huurwaarde-en Openbare Vermakelijkheidsbelastingen

⁵⁶ Bestemmingsheffingen; Districtsheffing op Waardevermeerdering e.a.

⁵⁷ Bij overtreden van bij districtsverordening ingevoerde algemeen voor de burgers bindende regels

⁵⁸ Nieuwe bij staasbesluiten aangewezen inkomsten voor de districten, zoals bepaald bij WRO, IFD en Verordening Districtsfonds

	en de uitvaartverzorging, de zorg voor brandpreventie en wat daarmee samenhangt, de bestrijding van rampen en onheilen, het houden van toezicht op al wat het district aangaat (art. 47 WRO. Komen niet voor op de Begroting van R.O..				
Fig 1- III Tabel 2 Begr. RO	(iii) Achterstallige onderhoud Achterstallig onderhoud van gebouwen, secundaire en tertiaire wegen en bijbehorende bruggen, loosleidingen, vaarwateren, sluizen en andere voor de openbare dienst bestemde werken, (Art. 47 WRO)		(iii) Staatsbegroting <i>Code 100 t/m 106</i> <i>Begr. R.O. en tabel 2</i> <i>Begr. R.O.</i>		(iii) Naarmate achterstallig onderhoud structureel wordt weggewerkt, nemen districten het normaal onderhoud ervan over (versterking en groei autonomie)
Fig 1- II	(iv) Overige kosten Het bestrijden van kosten, die het bestuur maakt bij het optreden tegen overtredingen van de burgers (art. 48 WRO), kosten in geval van bestrijding van brand, watersnood, rampen of onheilen en rampen (art. 49), bestrijden van kosten, die nodig zijn om de bevolking voorlichting en inspraak te geven (art. 50 WRO en artt 4,5 IFD); Komen niet voor op de Begr. van R.O.		(iv) Staatsbegroting; <i>Code 30 subsidies en</i> <i>Bijdragen: startfonds,</i> <i>blz. 12 en 15 Begr.</i> <i>R.O.</i>		(iv) Garanties voor een ordelijke en beschermde samenleving
Fig 1- III en VII	Medebewinds-taken Politiezorg/veiligheid, handhaving van openbare orde, medische en sociale zorg, milieu, onderwijs, cultuur en sport (art. 1 leden 1 en 2 WRO en art. 54 lid 2))	SRD	Staatsbegroting: Begrotingen van de Ministeries: J&P, VG, SZ., ATM, Biza, Onderw&Volksontw. (art. 54 lid 2) (Pie III)		Het verheffen van het welzijn van de burgers Successie-velijk zullen taken met bijbehorende fondsen worden overgedragen aan de districten (Versterking en groei autonomie)
Fig 1- VI	Vijfjaren Districts Ontwikkelingsplan (DOP) Sectorale Ontwikkeling o.a. op het gebied van verbetering van het zandwegennet-werk, vuilophaal en verwerking, het marktwezen, drinkwatervoorziening (PIP comp. 4)		a) Staatslening <i>Code 901005 begr. middenstaat Min. v. R.O.</i> <i>"Project Document DLGP-I en Leningsovereenkomst Regering en IDB"</i> b) Districts Counterpart Fund <i>ten laste van districts-begroting:</i> c) Heffingen <i>middels toepassing Verordening Verbeteringswerken</i>		Het verheffen van het welzijn van de burgers De bevordering van economische activiteiten De bevordering van welvaart en welzijn ⁵⁹

⁵⁹Na de gedane verbeterings-investeringen gaat onderhoud en exploitatie over naar de districts-begroting, waarna weer een vijf jarenplan komt om andere sectoren te ontwikkelen (tot in het oneindige steeds met een vijfjarenplan)

Fig 1-VII	Verzorgingsgebieden van de centrale overheid Arbeid, technologische ontwikkeling en milieu Enz Besluit Taakomschrijving S.B. 1991 no. 58, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 16 en art. 54 lid 2 WRO		Staatsbegroting <i>(departementaal)</i> <i>Overeenkomsten tussen DC's en Departementsdirecteuren</i>	Het nationaal welzijn en veiligheid, natievorming, eenheid in bestuur en uniformiteit, medebestuur volgens goed partnerschap, groei van de nationale economie, macro-economische ontwikkelingen op weg naar grotere welvaart van de bevolking
-----------	---	--	--	---

De bovenstaande toetstabel laat zien:

a) dat de districtsbegroting voldoet aan de eisen van de bestaande wet - qua inrichting, wetmatigheid (kolom B en D) en doelmatigheid (kolom E) -, de Ontwerpbegroting 2006 R.O., de projectvisie, het terzake ontwikkelde stelsel van districtsinkomsten en uitgaven (Funding Pie, Fig. 1) en de Ontwerpwet Financiële Verhoudingen Staat en de Districten.

b) dat alle ingrediënten bekend zijn om een districtsbegroting 2006 (achteraf als proefmodel) samen te stellen en de uitvoering daarvan als leerproces gedurende 2006 te monitoren middels werkplannen in een samenwerkingsverband tussen het Districtsbestuur, waarin alle ministeries zijn vertegenwoordigd, enerzijds en de directeuren van de Ministeries anderzijds. Het wordt voorbereid door de DA, vastgesteld door het Districtsbestuur, na goedkeuring door de DR. Het geheel begint dan te werken conform de geïnstalleerde DFP met toepassing van de BFB-systemen als *overgang en voorloper* op de districtsbegroting 2007 *nieuwe stijl*.

Nog het volgende i.v.m. voorbereiding en uitvoering van de begroting *nieuwe stijl*: Artikel 4 van de Verordening Districtsfonds bedoelt te zeggen dat de uitgaven, die gebaseerd worden op de door de Districtsraad voor het betreffende jaar opgestelde en goedgekeurde begroting, en die ook op de begrotingen van de onderscheiden departementen zijn opgebracht, *niet worden overschreden*. Ook al is de begroting goedgekeurd en de geraamde middelen blijken niet toereikend te zijn wegens inflatie of welke oorzaak dan ook, zullen de districten de realisatie beperken tot het niveau van de beschikbare fondsen dan wel een beroep doen op de centrale overheid voor aanvullende kredieten. Indien het district meer middelen genereert dan nodig voor de realisatie van de begroting, dan kunnen de districten de DR middels een suppletoire begroting goedkeuring vragen om het te mogen bestemmen.⁶⁰

Voor het doen van uitgaven ten laste van het districtsfonds moet evenwel worden voldaan aan de voorwaarde, dat de uitgaven steeds opgenomen worden op de goedgekeurde districtsbegroting. Voor wat betreft 2006 is de goedgekeurde districtsbegroting te vinden in de door DNA goedgekeurde staatsbegroting.

Zowel in artikel 54 van de WRO als in artikel 5 van de Interimregeling wordt gerefereerd naar een *opgestelde* begroting; doch uit de aard en de strekking van de WRO blijkt dat het om een *formeel goedgekeurde* begroting gaat. Ten overvloede zij opgemerkt, dat WRO geen ruimte laat aan de DR om de districtsbegroting zelf ook *goed te keuren*, ook al zou de begroting sluitend zijn. De WRO is duidelijk: de DR *stelt de districtsbegroting op* en dient het in bij de Minister van R.O. Bij wijziging van WRO in 2006, wordt dit zodanig geregeld, dat de budgettaire bevoegdheid van de DR per januari 2007 voor de autonome taken volgens de districtsbegroting *nieuwe stijl* binnen de sfeer van de autonomie wordt gebracht.

Op de staatsbegroting zullen dan slechts tot uitdrukking worden gebracht de bedragen, die vanwege de centrale overheid aan de districten verschuldigd zijn volgens de in voorbereiding zijnde Wet financiële Verhoudingen.

4.2 De totstandkoming van Planopstelling en Begroting

4.2.2 Begrotingsjaar 2007

De voorbereidingen van de begroting, die de gecertificeerde districten per 1 januari 2007 gaan uitvoeren, zijn anno oktober 2005 volop in gang.

Hierbij wordt – vooralsnog – de begrotingscyclus gevolgd met de daarbij vastgestelde *wettelijke termijnen*, die parallel lopen met die van de centrale overheid. Belangrijk in deze is de procedure te volgen, die WRO voorschrijft in de artikelen 51 t/m 56⁶¹, rekening houdende met de vernieuwing m.b.t. de bevolkingsparticipatie die de IFD in art. 5 verplicht voorschrijft.

De wet maakt duidelijk een onderscheid tussen **planopstelling en begroting**. De delen van het *districtsplan en de districtsbegroting*, die betrekking hebben op respectievelijk het *nationaal plan*, d.i. het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma (MOP), en de *ationale begroting*, d.i. de staatsbegroting, moeten tijdig naar de Regering worden doorgeleid. De wetgever,

⁶⁰ Richtlijnen van de Minister van Financiën

⁶¹ De in de WRO voorgeschreven procedure is nimmer gevolgd. Langs die weg is dan ook nimmer een districtsplan naar het Planbureau doorgeleid en ook geen districtsbegrotingen naar de Minister van Financiën (Ministerie van R.O. kent ook geen afdeling 'regionale planning'. Wat tot nu toe wel gebeurt, is dat de districten een begrotingsbijdrage leveren aan de totstandkoming van de begroting van het Ministerie van R.O., waarin de districtsbegroting als een afdeling van het ministerie wordt ingebed. Per januari 2007 komt hierin een verandering door in deze de wet te volgen met participatie van de bevolking.

alsook de DLGP-projectvisie (greep-op-alles) gaat duidelijk ervan uit, dat het districtsplan en de districtsbegroting alle sectoren en beleidsgebieden bestrijken, ongeacht tot wiens verzorgingsgebied het behoort⁶². Bij de **inrichting** daarvan wordt dan wel aangegeven, welke begrotingsposten onder welk directoraat ressorteren (Fig 1: III en VII; Fig 2: kolom B en E) en wat voorbehouden blijft als autonome taken van het district zelf (Fig 1: I,II,IV,V,VI; Fig 2: kolom B). Dit wordt ook bevestigd door art. 54 lid 2 WRO, die ook refereert naar de richtlijnen van de Minister van Financiën. Aangezien in de beginfase de districten geen sterke financiële positie zullen hebben, zal de districtsbegroting compleet aan de Regering worden aangeboden, temeer daar de uitvoering afhankelijk is van de goedkeuring van de begrote "Afdrachten" c.q. financiering van het mogelijk begrotingstekort, maar ook omdat voor de *interimfase* de *Interimregeling* in art. 5 duidelijk de districtsbegroting bedoelt, in de zin van art. 54 lid 1 WRO. "Planopstelling en Begroting".

4.2.3 De plandocumenten en de begroting

Het gaat om de volgende 3 zeer belangrijke documenten, die vooraf ontworpen en ingericht moeten zijn:

(i) Het Districts Strategisch Plan (DSP)⁶³ neemt het Districts Bevolkingsparticipatie Plan in acht en beschrijft als eerste de 'vision and the mission statement' van het district^{64, 65} en baseert daarop de beschrijving van:

- de korte-, middellange en lange termijn doelen van het district (kolom E Fig 2)⁶⁶
- de noden, behoeften en prioriteiten van het district (kolom B Fig 2)⁶⁷
- de raming van de uitgaven (kolom C fig 2) en de inkomsten (kolom D fig 2)
- het verband tussen DSP en Districtsontwikkelingsplan (DOP)⁶⁸

(ii) Het meerjaren Districts Ontwikkelingsplan (DOP)⁶⁹ omvat investeringen op het gebied van o.m.:

- Rehabilitatie van het totaal zandwegennet
- Drinkwatervoorziening
- Openbare markten
- Vuilophaal en vuilverwerking

(iii) De Districtsbegroting 2007 (zie hierboven de Toetstabel in Fig 2) omvat:

- De codering (kolom A Fig 2)
- De Beleidsmaatregelen m.b.t. de uitgaven (kolom B Fig 2)
- De geraamde bedragen (kolom C Fig 2)
- De Beleidsmaatregelen m.b.t. de inkomsten (kolom D Fig 3)
- De verwachte uitkomst in de diverse beleidsgebieden (doelen en strategieën) (kolom E Fig 2)

Op ressortraadsniveau worden ook een Ressort Strategisch Plan (RSP), Ressortplan (RP) en Ressortbegroting (RB) geproduceerd conform de eisen en voorschriften van de wet. De inrichting daarvan vindt plaats volgens de voorschriften van de Districtsraad.⁷⁰

4.2.4 Bevolkingsparticipatie, plannings- en begrotingscyclus (termijnen)

Artikel 50 WRO draagt aan het Districtsbestuur (DB) op om ervoor te zorgen, dat de bevolking van het district zoveel mogelijk bij de opstelling van ressort- en districtsplannen wordt betrokken. Als nadere uitwerking hiervan bepaalt de Interimregeling in artikel 5 hoe dit te doen wanneer het gaat om de opstelling van de districtsbegroting. Dan moet het Districtsbestuur in speciale openbare vergaderingen in overleg met de ressortraden hoorzittingen houden. Hierbij houden de districten rekening met de structuren, procedures en de methodes, die in het kader van het DLGP⁷¹ zijn ontwikkeld en vastgelegd in het Bevolkingsparticipatieplan, dat door de Districtsraad moet zijn goedgekeurd⁷².

- Uiterlijk eind december 2005 presenteert het DB onder leiding van de Districts-Commissaris aan de Districtsraad ter goedkeuring het districts strategisch plan en het 5 jaren districtsontwikkelingsprogramma en de Districtsbegroting. Deze beide documenten komen tot stand na gehouden hoorzittingen tijdens openbare vergaderingen in de ressorten.
- Uiterlijk begin januari 2006 start het DB met de voorbereidingen om te komen tot de opstelling van het jaarplan en jaarbegroting voor het begrotingsjaar 2007 volgens de hierboven aangegeven begrotingscyclus. Het districtsplan en de districtsbegroting (jaarplan en jaarbegroting) omvatten de beleidsmaatregelen, zoals aangegeven in Fig 2.

⁶² Deze wetsbepaling strookt volledig met de DLGP-projectvisie. Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.8, blz. 12: De 5 kernoplossingsmodellen: (i) "Men moet op districtsniveau op alles greep zien te krijgen....."

⁶³ DLGP - Operating Regulations and Guidelines (ORG): District strategic Development Plan 3.48 e.v.

⁶⁴ ORG 3.50 (iii): "development vision and mission statement for district";

⁶⁵ Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.6 blz. 10: DLGP en de unieke visie

⁶⁶ Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.7 en 8, blz. 12: De 5 kernvragen en de 5 kernoplossingen

⁶⁷ Idem: De 5 kernvragen en de 5 kernoplossingen

⁶⁸ ORG 3.50 (iii): "creation of a capital improvement plan within the context of the Strategic Development Plan"

⁶⁹ Project Implementation Plan (PIP): Component IV: Capital Investment Program

⁷⁰ Art. 53 WRO

⁷¹ Infodocument IX: Leidraad Decentralisatie 2003-2006, par.7 en 8, blz. 12: De 5 kernvragen en de 5 kernoplossingen

⁷² In de maand november komt vanuit het DLGP-projectbureau de 3de Leidraad, als een beleids- en strategisch document, uit: "Leidraad Bevolkingsparticipatie".

De hoorzittingen worden in 2 rondes gehouden. Gedurende de eerste ronde worden per geclusterd ressort de behoeften, noden en de prioriteiten van de burgers opgenomen, waarbij duidelijk over en weer wordt aangegeven wat de centrale overheid van de burgers verwacht en wat de burgers van de centrale overheid verwacht, uiteraard met de nodige toelichting en voorlichting. Nadat het DB met ondersteuning van het DLGP-projectbureau de opgenomen zaken zal hebben geanalyseerd en vertaald naar beleidsgebieden en beleidsmaatregelen worden in concept het jaarplan, de jaarbegroting en het vijfjaren districtsontwikkelingsprogramma opgesteld. Gedurende de tweede ronde worden de burgers wederom via hoorzittingen geïnformeerd en gehoord, waarna het DB met assistentie van deskundigen, de plandocumenten en de begroting voor goedkeuring indient bij de Districtsraad.

- Uiterlijk eind februari 2006 presenteren de ressortraden hun ressortplannen aan de DR, die, rekeninghoudende hiermede het districtsplan opstelt en uiterlijk eind maart dit doorgeleidt naar de Minister van R.O., die na ernaar gekeken te hebben op zijn beurt het Districtsplan met zijn op- en aanmerkingen doorstuurt naar het Planbureau. Zodoende wordt bij de opstelling van het nationaal plan rekening gehouden met de door de districten ingediende districtsplannen.
- Uiterlijk eind april 2006 presenteren de ressortraden hun ressortbegrotingen aan de DR die, rekeninghoudende hiermede de districtsbegroting opstelt.
- Uiterlijk eind mei 2006 geleidt de DR de begroting door naar de Minister van R.O. De Minister, die op zijn beurt deze eventueel van commentaar voorziet en doorstuurt naar de Minister van Financiën, die hieromtrent met de Ministers van de onderscheiden departementen in overleg treedt voor de opstelling van de jaarlijkse begroting als in artikel 156 van de Grondwet bedoeld.
- Uiterlijk 1 oktober 2006 dient de Districts-Commissaris namens het DB het Jaarplan en de Jaarbegroting 2007, alsook het Vijfjaar Districts Ontwikkelingsplan aan. De DR neemt dit in ontvangst voor behandeling tijdens openbare zittingen in de periode tussen 1 oktober en december 2006. Deze momenten vallen samen met die van de Regering bij de aanbidding van de Staatsbegroting door de President van de Republiek Suriname aan DNA en de Jaarrede. Zo zal de DC ook zijn Jaarrede in de buitengewone DR-vergadering houden.

Voor wat betreft de uitvoering van de goedgekeurde begrotingen gedurende het begrotingsjaar 2007, zullen er van uit het DLGP-projectbureau gedurende 2006 voldoende training en ondersteuning aan de districten worden gegeven voor de juiste toepassing en uitvoering van het begrotingsbeleid.

Wijzigingen van de hier aangegeven termijnen en procedures zijn voorbehouden i.v.m. de herziening van de WRO in 2006. Zowel de factor tijd als de bureaucratische inslag van de WRO in huidige versie spelen het projectbureau, maar vooral de districten parten.

Beleidsacties:

- Het opstellen van het concept Districts Strategisch Plan, het concept Vijfjaren Districts Ontwikkelings Plan en het model/inrichting van de districtsbegroting en doen vaststellen c.q goedkeuren door de DR
- Het opstellen van de conceptvoorschriften voor de inrichting van de ressortbegroting en doen vaststellen c.q. goedkeuren door de DR
- Het opstellen van het beleidsplan ter uitvoeren van de districtsbegroting vanaf 2007 en doen vaststellen en goedkeuren door de DR
- Het opstellen van een programma voor het houden van hoorzittingen inzake planopstelling en begroting vanaf nu tot 1 oktober 2006 en dit doen vaststellen c.q. goedkeuren door de DR.

4.2.5 Begrotingsjaar 2006 (overbruggingsjaar)

- Voor wat betreft de uitvoering van de goedgekeurde districtsbegrotingen voor het begrotingsjaar 2006, die ingebed liggen in de begroting van het Ministerie van R.O., zij verwezen naar par. 3.4 hierboven.