

# Financiële decentralisatie DLGP

Lim Apo Institute for Social Studies-DLGP-consultant Mr. Hans Lim Apo  
In samenwerking met DLGP MD Mr. B. Ahmadali



Mr. B. Ahmadal, Managing Director I



# Consensus building



# Presentatie overzicht

## Het concept van decentralisatie

- Deconcentratie
- Decentralisatie
- Toezicht

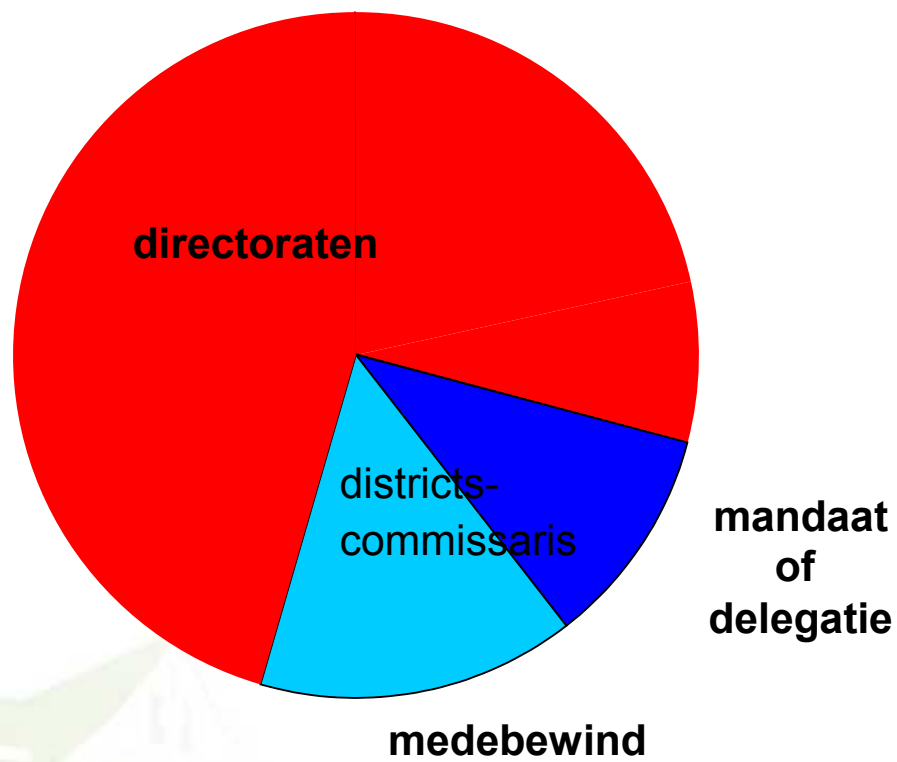
## Gedecentraliseerd bestuur

- Bestuursmodel
- Bestuurstaken

## Financiële en fiscale decentralisatie

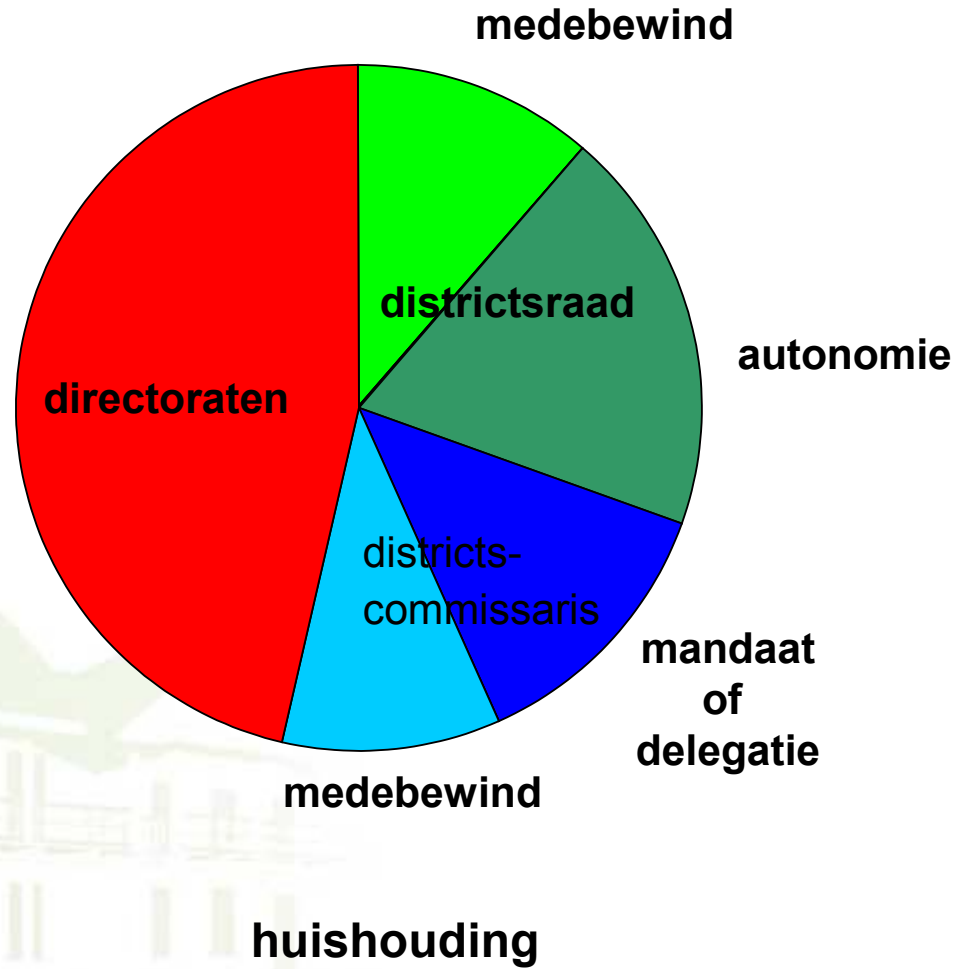
- Middelen
- Wettelijke grondslagen
- Eigen inkomsten
- Afdrachten

# Deconcentratie

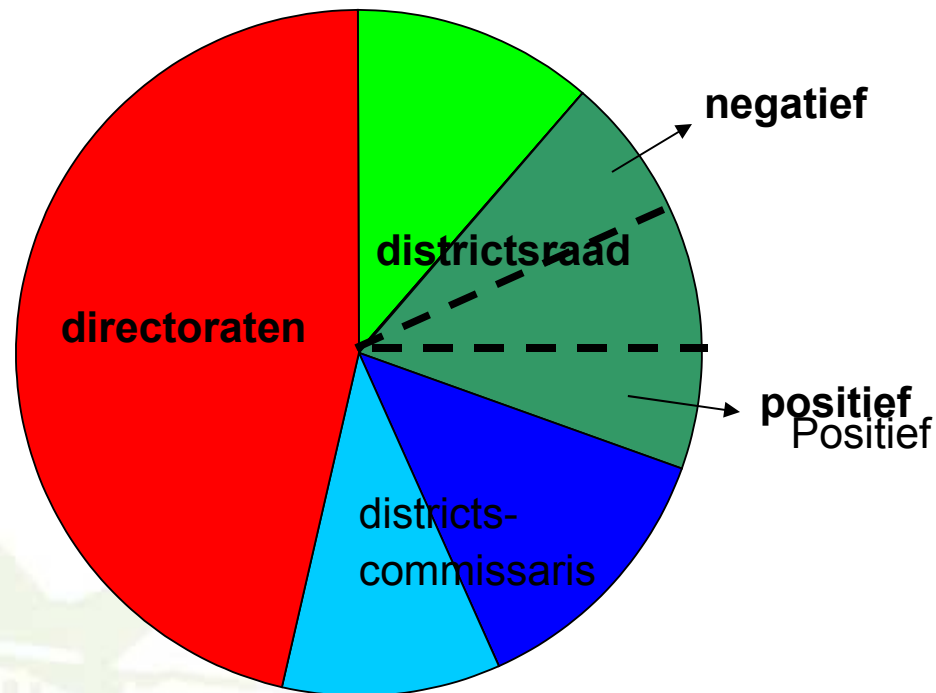


huishouding

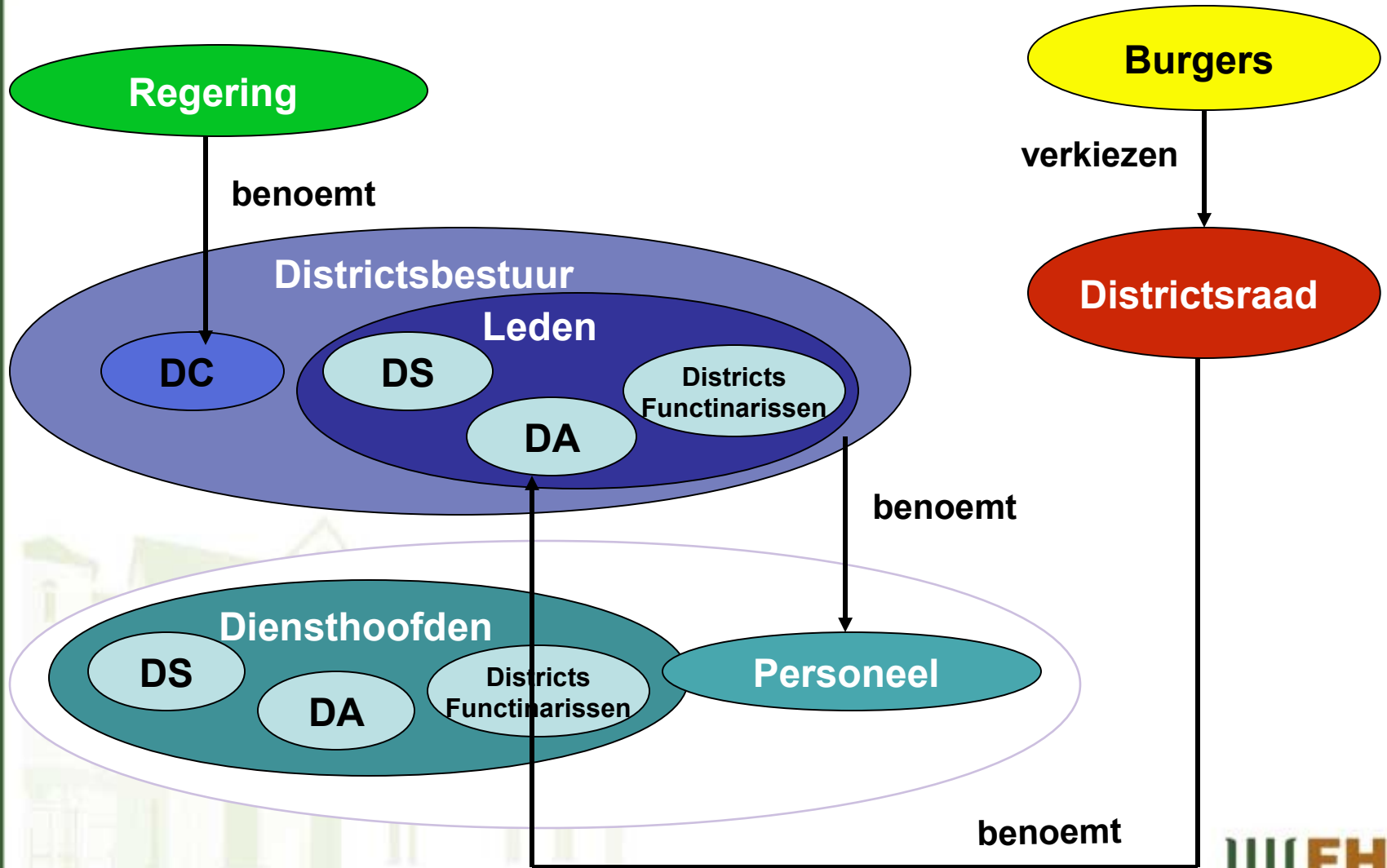
# Decentralisatie



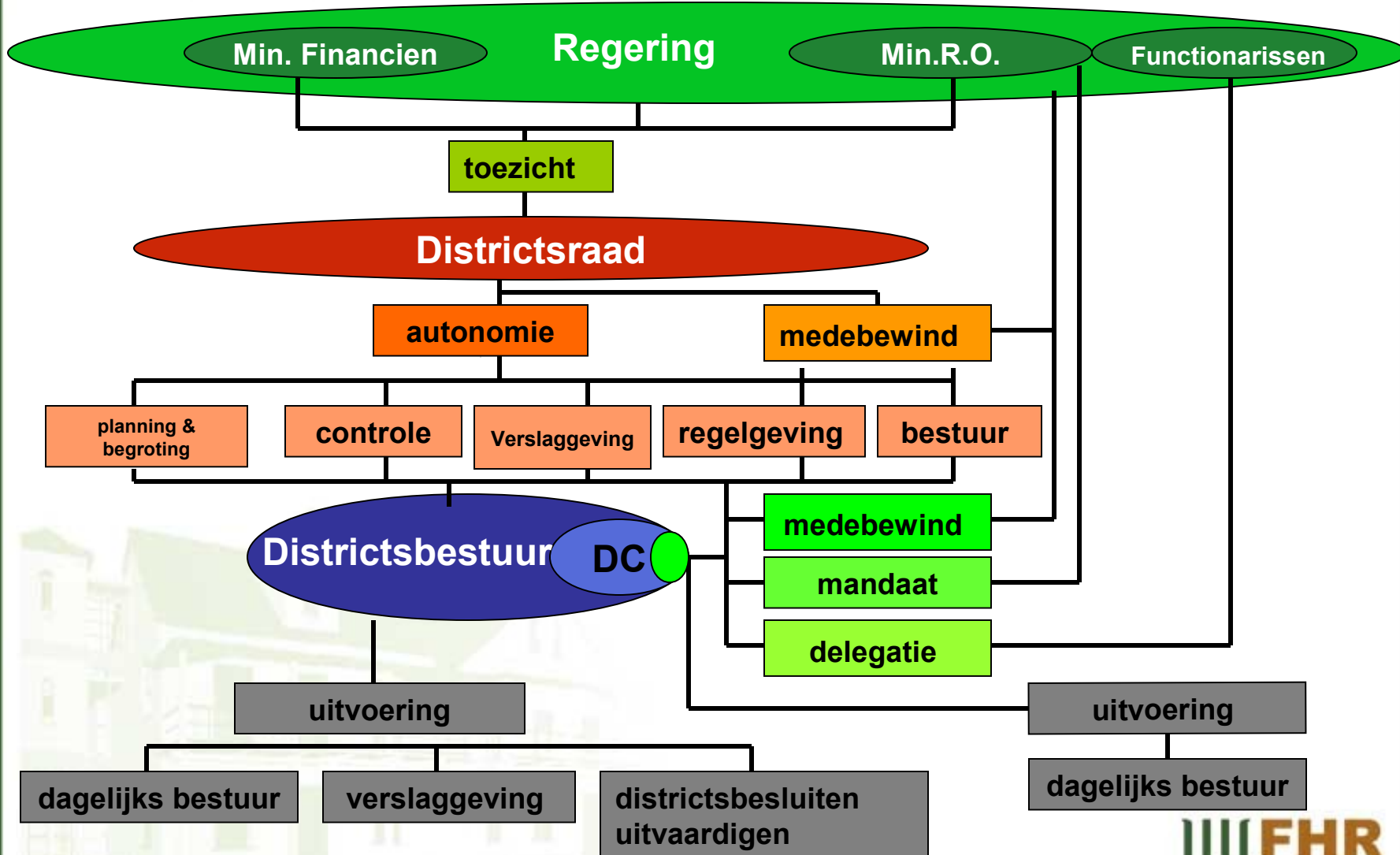
# Toezicht



# Bestuursmodel

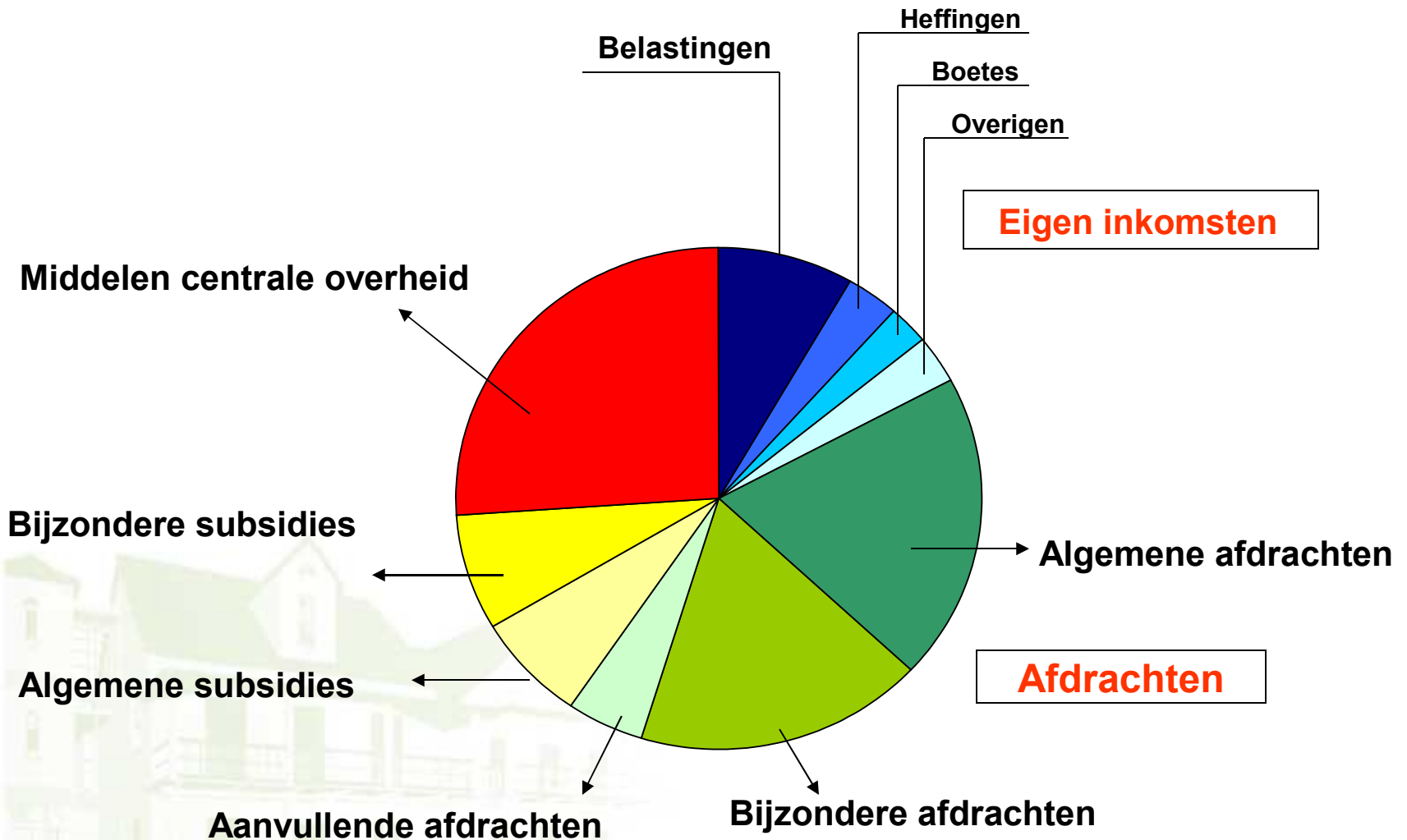


# Bestuurstaken





# Middelen



# Eigen inkomsten: de grondslag

## Artikel 155 van de Grondwet

1. **Belastingen worden geheven krachtens de wet**, welke wet de belastingdruk, de tarieven, vrijstellingen en waarborgen voor belastingplichten regelt.
1. Geen privilege op het stuk van belastingen wordt verleend anders dan krachtens wet.

## Artikel 38 Wet Regionale Organen

Indien en voor zover de wet daarin voorziet kunnen in de districten bij **districtsverordening**, welke goedkeuring van de Regering behoeft:

- a. belastingen en heffingen worden opgelegd.
- b. bestemmingsheffingen worden ingevoerd.

# Eigen inkomsten: de vormen

## Belastingen

Wet Huurwaardebelasting (1995)  
Wet Vermakelijkheidsbelasting (1949)

Verordening Heffing op genot van  
gebouwen  
Verordening Heffing op  
waardevermeerdering

## Heffingen

Marktwet (1936)  
Begrafeniswet (1959)  
Vergunningen bedrijven en beroepen (1985)  
Recognitie gebruik openbare wegen enz. (1911)  
Recognitie vergunningen gebruik openbare wegen enz. (1911)  
Verkoop gedestilleerd (1943)

## Boetes

Wet op drankhuizen (1944)  
Zondagsrustwet (1944)  
Wet RO (1989)

## Invoering, heffing en invordering

Algemene Wet Districtsbelastingen

# Algemene Wet Districtsbelastingen

<b>Hoofdstuk I</b>	<b>Algemene Bepalingen</b>
<b>Hoofdstuk II</b>	<b>Invoering van districtsbelastingen</b>
<b>Hoofdstuk III</b>	<b>Heffing van districtsbelastingen</b>
<b>Hoofdstuk IV</b>	<b>Invordering van districtsbelastingen</b>
<b>Hoofdstuk V</b>	<b>De Raad van beroep in zaken betreffende districtsbelastingen</b>
<b>Hoofdstuk VI</b>	<b>Strafrechtelijke bepalingen</b>
<b>Hoofdstuk VII</b>	<b>Overgangs- en slotbepalingen</b>

# Nieuwe heffingen

## Algemene Wet Districtsbelastingen

### Artikel 6 : Heffing op genot van gebouwen

1. Districten mogen een heffing toepassen ter zake van **het genot van** binnen het district gelegen **gebouwen**.
2. De heffing wordt berekend naar een tarief **per vierkante meter** oppervlakte van de gebouwen.

### Artikel 7 : Heffing op waardevermeerdering

1. Districten mogen middels een heffing op waardevermeerdering de **kosten van** in het district tot stand te brengen of tot stand gebrachte **voorzieningen**, (.....) verhalen op degenen van wie onroerende goederen **ten opzichte van andere in het district gelegen onroerende zaken meer in waarde toenemen**.
2. De heffing kan worden ingevoerd vanwege voorzieningen betreffende de aanleg en verbetering van riolerings- en afvoersystemen, de aanleg, verbreding en verbetering van binnenwegen, de aanleg en verbetering van drinkwatersystemen en de aanleg en verbetering van elektriciteitsvoorziening en straatverlichting.

# Afdrachten: de grondslag

## Artikel 165 Grondwet

**De financiële voorzieningen** voor de districten en de ressorten worden **bij wet vastgesteld**; zij beogen onder meer **een redelijke en billijke toedeling** van publieke fondsen in de districten te bevorderen.

## Artikel 40 Wet Regionale Organen

1. Bij districtsverordening (...) kan een Districtsfonds in het leven worden geroepen.
2. In het Districtsfonds worden gestort:
  - a. door het district **zelf gegeneerde inkomsten** in de vorm van:
    - (i) belastingen en heffingen (.....)
    - (ii) opbrengsten van verbeurd verklaarde goederen (.....)
    - (iii) geldboeten (....)
  - b. **afdrachten uit staatskas** in de vorm van
    - (i) algemene afdrachten (....)
    - (ii) bijzondere afdrachten (....)

# De wet Financiële verhouding

<b>Hoofdstuk I</b>	<b>Algemene Bepalingen</b>
<b>Hoofdstuk II</b>	<b>Het egalisatiefonds</b>
<b>Hoofdstuk III</b>	<b>De bijzondere afdrachten</b>
<b>Hoofdstuk IV</b>	<b>Overige bepalingen, Overgangs- en slotbepalingen</b>



# Egalisatiefonds

## Artikel 2

1. Er is een egalisatiefonds. Dit fonds is **een begrotingfonds**.
2. De Ministers beheren de begroting van dit fonds.

## Artikel 3

1. Bij wet wordt ten aanzien van ieder uitkeringsjaar een bedrag aan middelen van de Staat ten behoeve van het egalisatiefonds gereserveerd.
2. **De uitgaven en de ontvangsten van het fonds zijn over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk.**

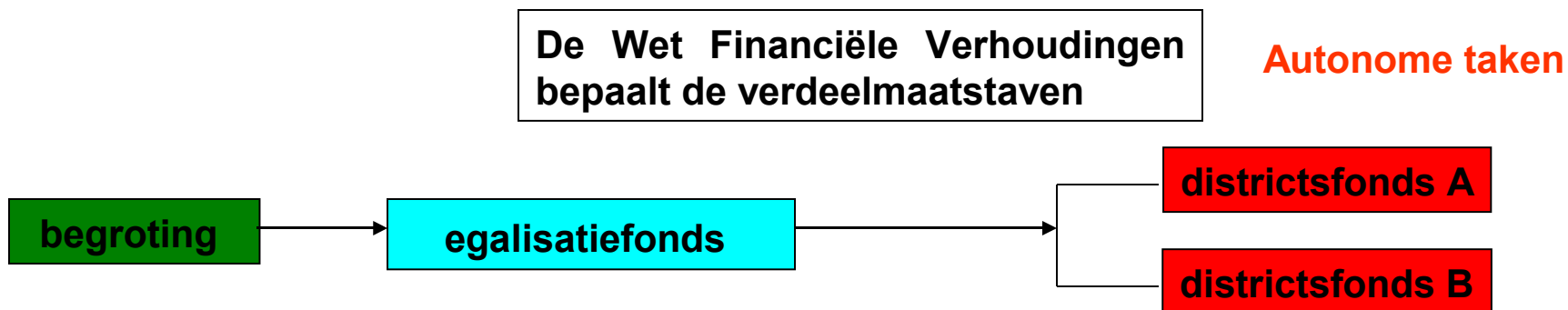
## Artikel 4

De begroting van het egalisatiefonds vermeldt het bedrag dat als verplichting geldt voor het totaal van de algemene en de aanvullende afdrachten.



# Afdrachten: de vormen

## Algemene afdrachten



## Bijzondere afdrachten

