

BESTUURLIJKE HERVORMING en Financiële decentralisatie



Presentatie overzicht

Het concept van decentralisatie

- Deconcentratie
- Decentralisatie
- Toezicht

Gedecentraliseerd bestuur

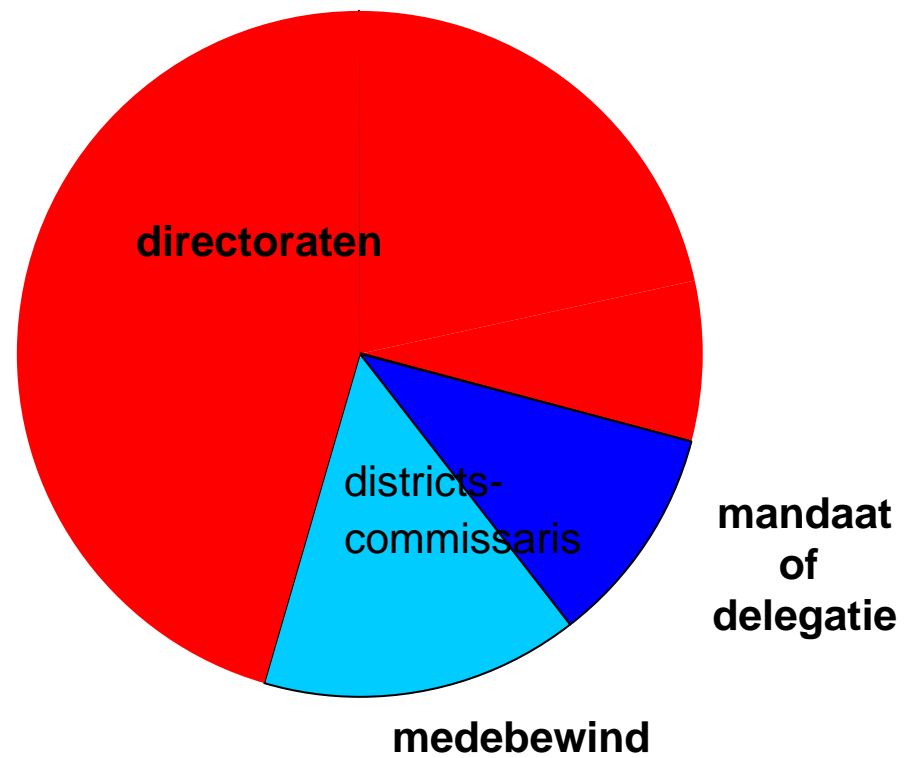
- Bestuursmodel
- Bestuurstaken

Financiële en fiscale decentralisatie

- Middelen
- Wettelijke grondslagen
- Eigen inkomsten
- Afdrachten

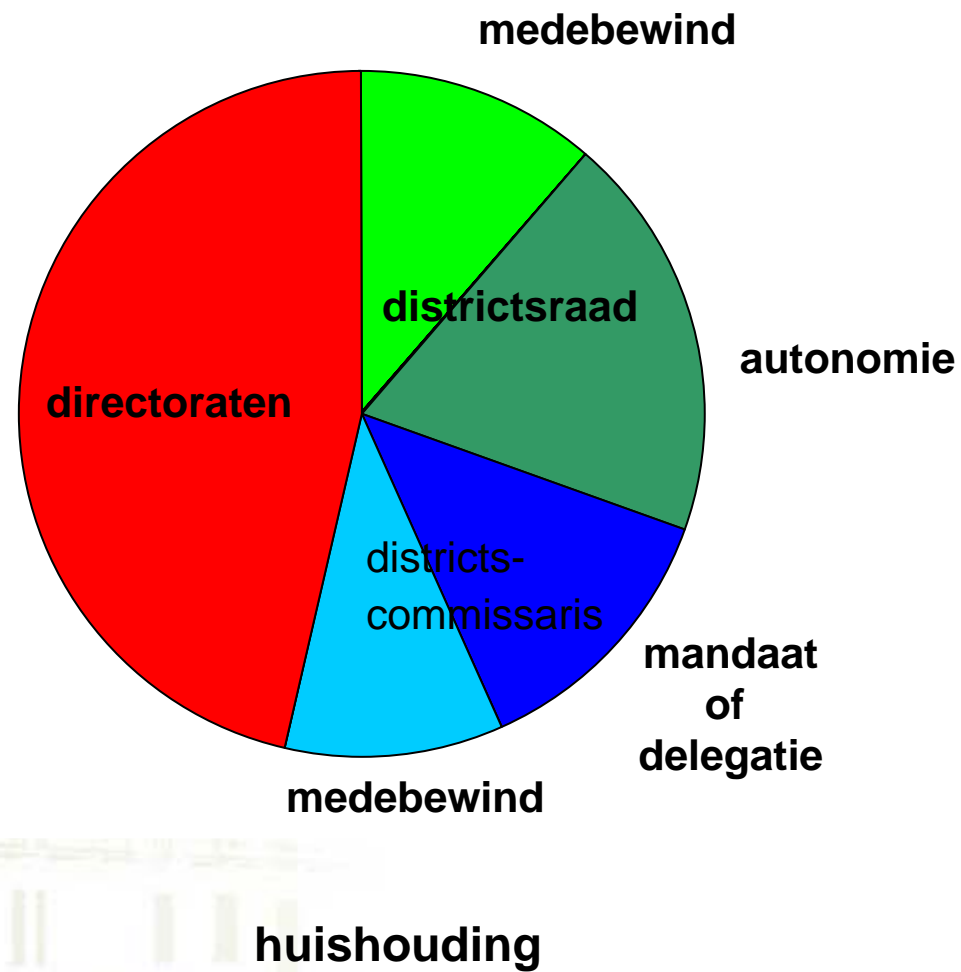


Deconcentratie

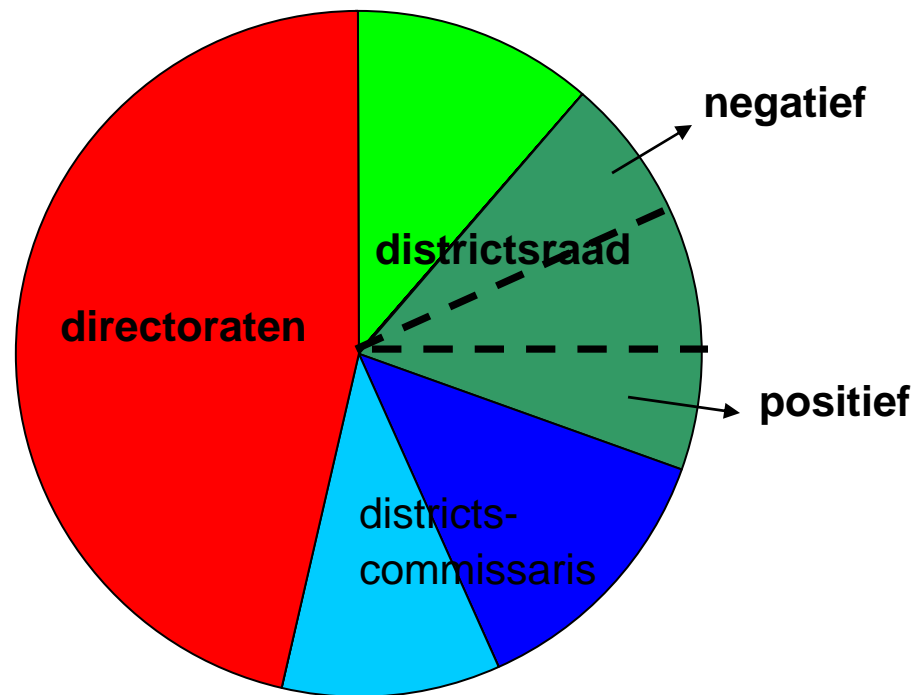


huishouding

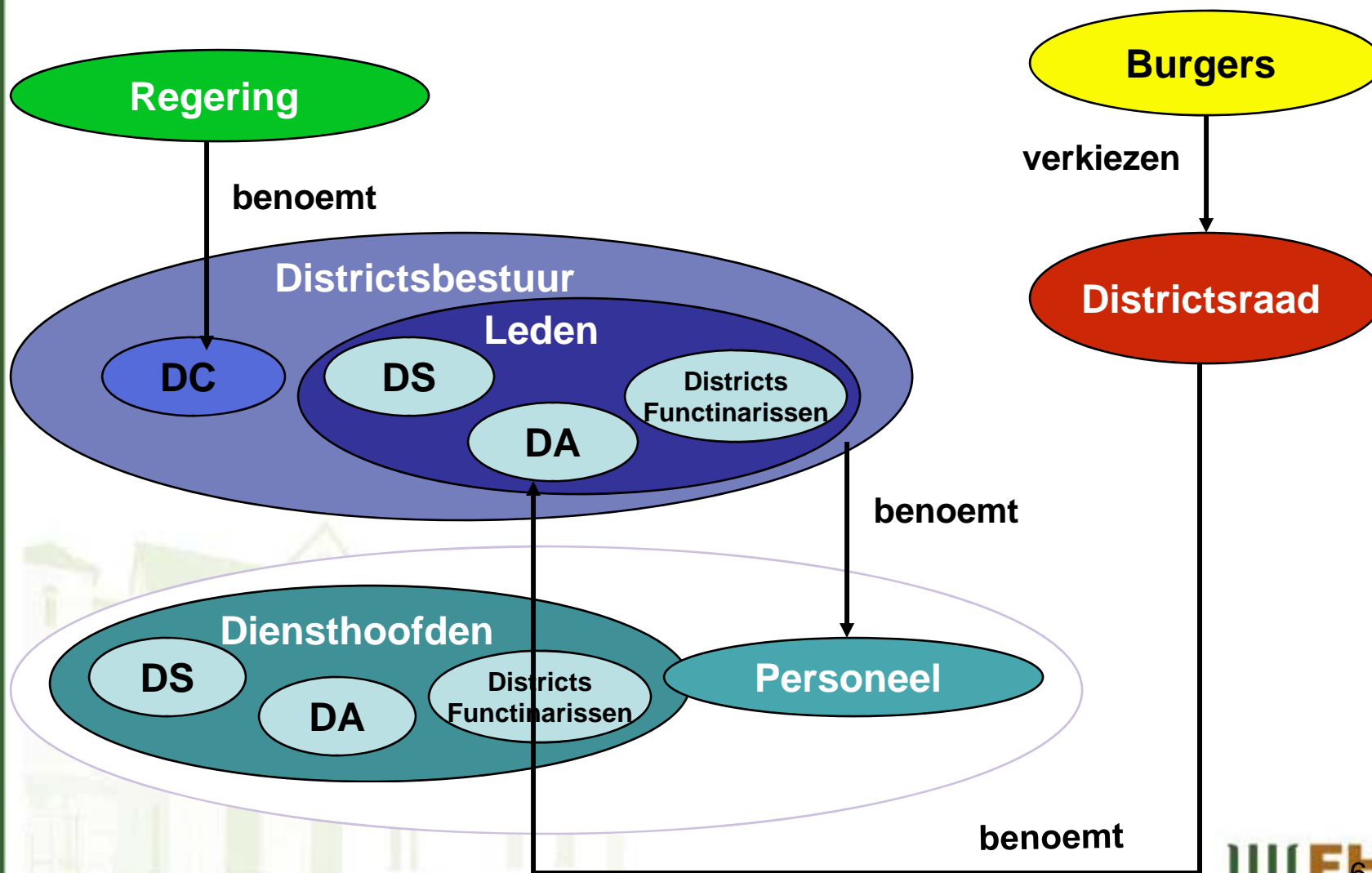
Decentralisatie



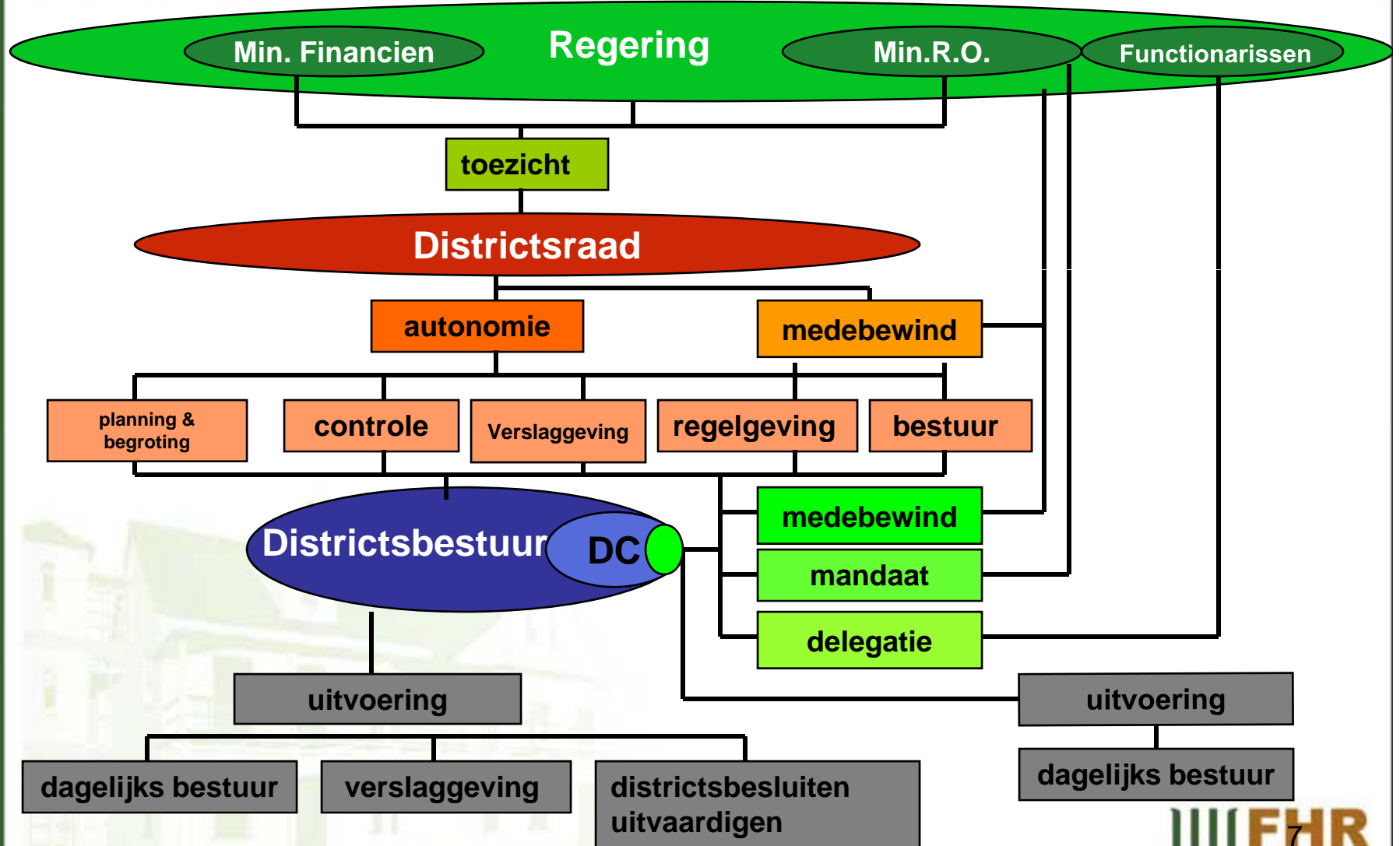
Toezicht



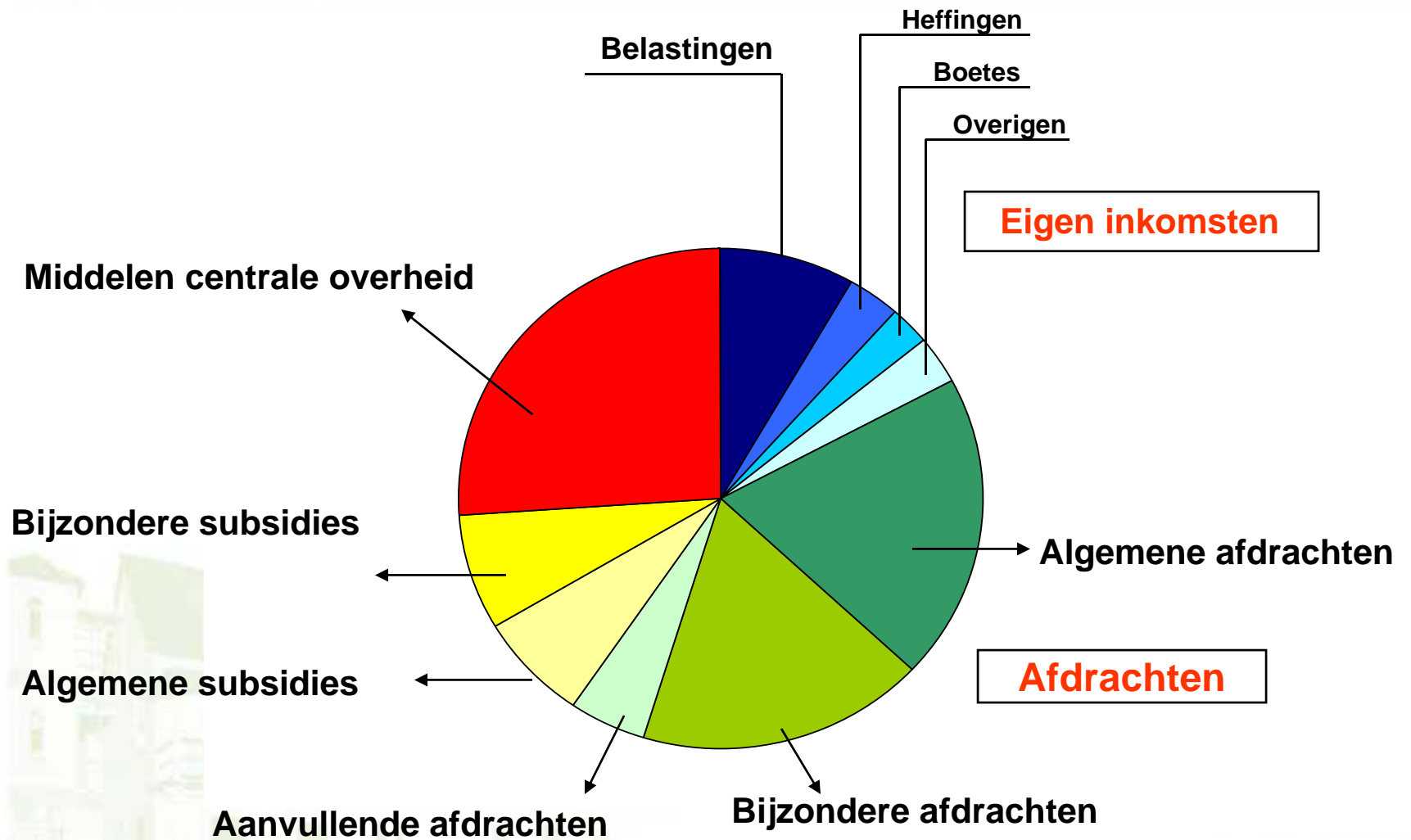
Bestuursmodel



Bestuurstaken



Middelen



Eigen inkomsten: de grondslag

Artikel 155 van de Grondwet

1. **Belastingen worden geheven krachtens de wet**, welke wet de belastingdruk, de tarieven, vrijstellingen en waarborgen voor belastingplichten regelt.
2. Geen privilege op het stuk van belastingen wordt verleend anders dan krachtens wet.

Artikel 38 Wet Regionale Organen

Indien en voor zover de wet daarin voorziet kunnen in de districten bij **districtsverordening**, welke goedkeuring van de Regering behoeft:

- a. belastingen en heffingen worden opgelegd.
- b. bestemmingsheffingen worden ingevoerd.



Eigen inkomsten: de vormen

Belastingen

Wet Huurwaardebelasting (1995)
Wet Vermakelijkheidsbelasting (1949)

Verordening Heffing op genot van gebouwen
Verordening Heffing op waardevermeerdering

Heffingen

Marktwet (1936)
Begrafeniswet (1959)
Vergunningen bedrijven en beroepen (1985)
Recognitie gebruik openbare wegen enz. (1911)
Recognitie vergunningen gebruik openbare wegen enz. (1911)
Verkoop gedestilleerd (1943)

Boetes

Wet op drankhuizen (1944)
Zondagsrustwet (1944)
Wet RO (1989)

Invoering, heffing en invordering

Algemene Wet Districtsbelastingen

Algemene Wet Districtsbelastingen

Hoofdstuk I	Algemene Bepalingen
Hoofdstuk II	Invoering van districtsbelastingen
Hoofdstuk III	Heffing van districtsbelastingen
Hoofdstuk IV	Invordering van districtsbelastingen
Hoofdstuk V	De Raad van beroep in zaken betreffende districtsbelastingen
Hoofdstuk VI	Strafrechtelijke bepalingen
Hoofdstuk VII	Overgangs- en slotbepalingen



Nieuwe heffingen

Algemene Wet Districtsbelastingen

Artikel 6 : Heffing op genot van gebouwen

1. Districten mogen een heffing toepassen ter zake van **het genot van** binnen het district gelegen **gebouwen**.
2. De heffing wordt berekend naar een tarief **per vierkante meter** oppervlakte van de gebouwen.

Artikel 7 : Heffing op waardevermeerdering

1. Districten mogen middels een heffing op waardevermeerdering de **kosten van** in het district tot stand te brengen of tot stand gebrachte **voorzieningen**, (.....) verhalen op degenen van wie onroerende goederen **ten opzichte van andere in het district gelegen onroerende zaken meer in waarde toenemen**.
2. De heffing kan worden ingevoerd vanwege voorzieningen betreffende de aanleg en verbetering van riolerings- en afvoersystemen, de aanleg, verbreding en verbetering van binnenwegen, de aanleg en verbetering van drinkwatersystemen en de aanleg en verbetering van elektriciteitsvoorziening en straatverlichting.

Afdrachten: de grondslag

Artikel 165 Grondwet

De financiële voorzieningen voor de districten en de ressorten worden **bij wet vastgesteld**; zij beogen onder meer **een redelijke en billijke toedeling** van publieke fondsen in de districten te bevorderen.

Artikel 40 Wet Regionale Organen

1. Bij districtsverordening (...) kan een Districtsfonds in het leven worden geroepen.
2. In het Districtsfonds worden gestort:
 - a. door het district **zelf gegeneerde inkomsten** in de vorm van:
 - (i) belastingen en heffingen (.....)
 - (ii) opbrengsten van verbeurd verklaarde goederen (.....)
 - (iii) geldboeten (....)
 - b. **afdrachten uit staatskas** in de vorm van
 - (i) algemene afdrachten (....)
 - (ii) bijzondere afdrachten (....)

De wet Financiële verhouding

Hoofdstuk I	Algemene Bepalingen
Hoofdstuk II	Het egalisatiefonds
Hoofdstuk III	De bijzondere afdrachten
Hoofdstuk IV	Overige bepalingen, Overgangs- en slotbepalingen



Egalisatiefonds

Artikel 2

1. Er is een egalisatiefonds. Dit fonds is **een begrotingfonds**.
2. De Ministers beheren de begroting van dit fonds.

Artikel 3

1. Bij wet wordt ten aanzien van ieder uitkeringsjaar een bedrag aan middelen van de Staat ten behoeve van het egalisatiefonds gereserveerd.
2. **De uitgaven en de ontvangsten van het fonds zijn over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk.**

Artikel 4

De begroting van het egalisatiefonds vermeldt het bedrag dat als verplichting geldt voor het totaal van de algemene en de aanvullende afdrachten.



