

# Project Profile Format (PPF)

## Stichting Inter-Districten Samenwerking

01-05-2009

1<sup>ste</sup> Update 06-06-2009

2<sup>de</sup> Update 25-10-2010

<b>PROJECTNAAM</b>	Stichting Inter-Districten Samenwerkingsverband, afgekort Stichting IDS	
<b>DLGP-I-Componenten</b>	1.1, 2.1, 2.4.	
<b>UITVOEREND BUREAU</b>	Project Implementatie Unit (PIU) van het “Decentralization and Local Government Strengthening Program” (DLGP) binnen het Ministerie van Regionale Ontwikkeling.	
<b>FINANCIERINGS-PLAN</b>	<u>Investering:</u>	
	(i) Statuten/Juridisch/notaris	Nihil
	(ii) IDS/WAN-gebouw	US\$ 89.000.- (DLGP-I)
	(iii) Kantoor meubilair	US\$ 12.000 - (DLGP-II)
	(iv) Kantoor equipment	US\$ 12.000,- (DLGP-II)
	(iv) WAN Netwerk /Centrale	US\$ 50.000,- (DLGP-I)
	5 pilot districten/servers	<u>US\$ 200.000,- (DLGP-I)</u>
	<b>TOTALE KOSTEN</b>	<b>US\$ 363.000,-</b>
<b>DATA</b>	Goedkeuring MIN-R.O. en IDB	: October 2007
	Periode uitvoering	: November 2007-Juni 2009
	Formele Reactie DC's	: Mei 2009
	Oplevering IDS/WAN-gebouw	: Eind juni 2009
	Goedkeuring Raadsvoorstel	: Streefdatum 28 mei 2009 (geen besluit)
	Registratie Statuten	: Streefdatum Juni 2009 (uitgesteld)
	Operationeel:	: Streefdatum Juli/augustus 2009 (Is startklaar)

### Samenvatting

DLGP-1 eist een instituut/mechanisme/organisatie om de districten in hun gezamenlijke interessegebieden tot nauwere samenwerking duurzaam te binden en zo de burger in hun districten van dienst te zijn. In component 2.1 is vastgesteld dat de PIU een inter-districten systeem/organisatie voor de uitwisseling van informatie en samenwerking zal opstellen.

Het Programma eist eveneens het opzetten van een inter-gouvernementele Belasting Administratie Systeem (BAS) ter facilitering van de fiscale/financiële instituten binnen de districten en het ministerie van Financiën, en van de burgers voor het innen van, betalen voor, beheer voeren over de huurwaardebelasting, publieke gemakbelasting en de niet-belastingmiddelen, en storting van de middelen in het Districtsfonds (PIP 2.5).

Na een plaatselijke deskundige te hebben gecontracteerd om het(de) syste(m)en te ontwerpen en te implementeren, overwoog de PIU deze consultancy tot de eindfase van het Programma uit te stellen, omdat er niet genoeg inzicht was en ook geen fondsen waren om de organisatie op te zetten en de systemen te implementeren.

De herziening van het budget van het DLGP-I (zie kostentabel van 13 juli 2007) voor de implementatie van de resterende taken gedurende de resterende periode, maakte mogelijk, dat de systemen kunnen

worden ontworpen, alle noodzakelijke voorzieningen kunnen worden getroffen, de installatie van de systemen kan plaatsvinden en het geheel operationeel kan worden gemaakt. Zo kan dit belangrijke onderdeel van het Programma worden gerealiseerd, zodat de gedecentraliseerde plaatselijke overheden elkaar duurzaam versterken en zij voor zich een grotere kans van overleven creëren.

De PIU werkte dit projectvoorstel uit, inhoudende de oprichting van een Stichting voor de samenwerkende districten. Aan deze Stichting zullen de ontwikkelde systemen en diverse zaken hun gemeenschappelijk belang rakende worden toevertrouwd. Zie over de samenstelling, inrichting en werkwijze van de Stichting de terzake ontworpen concept-statuten.

Dit Plan past volledig in het doel van het Programma, zoals bepaald in het DLGP- LogFrame:“

- *Creëer fiscaal en administratief uitvoerbare plaatselijke overheidsinstellingen in Suriname”.*

En het valt ook binnen de taakomschrijving van het Ministerie: zie staatsbesluit ‘Taakomschrijving ministeries’: De zorg voor:



- *Een samenhangend beleid gericht op de samenwerking tussen de districten ter behartiging van gemeenschappelijke belangen (d);*

Het DLGP-II heeft de middelen beschikbaar gesteld bij de categorie “Onvoorzien” in de cost table, omdat de oprichting van de Stichting IDS een voorwaarde is.

### Doelstellingen van dit projectvoorstel

Het opzetten van een Organisatie voor inter-districten samenwerkingsverband. (2.1.6 PIP-DLGP-I). Een mechanisme voor de uitwisseling van informatie, ervaringen, praktische kennis, successen en diverse vraagstukken van gemeenschappelijke aard, aan welke organisatie het beheer kan worden toevertrouwd van o.a.:

- de inter-gouvernementele Belasting Administratie Systemen en de systemen ter versterking van het onderlinge band. BAS wordt gedurende DLGP-II gerealiseerd;
- het WIDE-AREA NETWORK. WAN-project in de gecertificeerde districten wordt per eind juni opgeleverd, en gedurende DLGP-II in de nieuwe pilot districten.

Voornaamste activiteiten	Werkzaamheden/Status per 25-10-2010
1. Oprichting van de Stichting	a. Ontwerpen van de statuten (af) b. Rondsturen naar de DC's, IDB en de departementsleiding voor advies/commentaar (af). b. Inwinnen van juridisch-technisch advies (advokaat / notaris) (af) c. Verklaring van geen bezwaar van de D.C.'s (Positief reactie DC Nickerie is ontvangen) d. Aanbieding Raadsvoorstel (sinds 26 mei 2010). e. Oprichting door registratie in het Stichtingenregister (Pas na besluit RvM)
2. Ontwerp van de systemen  	a. Wide Area Net Work in 5 gecertificeerde districten met eigen server rooms en aansluiting op de WAN-centrale in het IDS-kantoorgebouw op het terrein van het commissariaat van Paramaribo. 1 <sup>ste</sup> oplevering WAN-project was eind juni 2009 en de 2 <sup>de</sup> oplevering november 2010 (compleet ingericht) . Aansluiting vijf gecertificeerde districten en Ministerie van Financien en Ministerie van Regionale Ontwikkeling wordt in 2010 verwacht. Aansluiting overige districten vindt gedurende DLGP-II plaats (2011). b. Ontwerpen, installatie, test en operationeel maken van de Belasting Administratie Systemen zijn activiteiten voor het DLGP-II, component-II, die in proces zijn. Door het uitblijven van de keuze van de standaard software door de regering is enige stagnatie verwachtbaar.
3. Kantoorgebouw:  	a. Ministerie van R.O. geeft PIU toestemming voor de bouw van het IDS/WAN-gebouw op het terrein van het districtscommissariaat van Paramaribo (af). b. De bouw wordt gefinancierd uit de middelen van DLGP-I (af) c. CTA maakt de bouw bestekklaar (af) c. Na goedkeuring door IDB en R.O. wordt de bouw openbaar aanbesteed en gegund (af)

	e. De oplevering wordt eind juni 2009 verwacht (Is op schema)
4. Kantoormeubilair en uitrusting	Het ISD/WAN gebouw wordt voorzien van kantoormeubilair, kantoor equipment en WAN-centrale ten laste van DLGP-II middelen. De inrichting is direct na de oplevering van het gebouw eind juni 2009 aangepakt en thans volledig ingericht.
5. Bemensing	Moet nog plaatsvinden: a. Benoeming van Raad van toezicht door de Minister van R.O. Ambtshalve: Directeur R.O. (voorz.), Directeur Financiën en Deken van het College van DC's (leden) b. Samenstelling van het Bestuur en benoeming van de Voorzitter Ambtshalve: ODDB&D (voorz), DLGP-MD(onderv), de Districts- Administrateurs (leden) c. Recruteren van personeel uit de bestanden van de districten.
6. Operationele kosten	De kosten gedurende 2009 en 2010 worden betaald uit het budget van DLGP-II en vanaf 2011 worden de kosten naar opgebracht op de begroting van RO t.b.v. Overheidsstichting IDS. Deze bestaan uit personele lasten (op de betaalsrol van de centrale overheid), water, electra, telefoon, kantoorkosten en onderhoud van het gebouw en apparatuur, e.a..

Activiteit	Tijdspad																								
	2007				2008				2009/2010																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1. Concept statuten												x	x												
2. Reactie DC's																									
3. Raadsvoorstel MinRO																									
4. Goedkeuring RvM en registratie Stg IDS J&P																									
5. Oplevering ISD/WAN-geb																									
4.Aankoop van kantoor-equipment en meubilair																									
5. Installatie WAN																									
6. Stichting (Bestuur, Directie, staf en personeel) gereed																									

### Benadering en Strategie

1. Met het oprichten van de **Stichting Inter-Districten Samenwerking** (2.1.6.PIP) wordt beoogd om de Districten te helpen aan een eigen organisatie voor de uitwisseling van informatie, ervaringen, praktische kennis, successen en mislukkingen om ervan te leren. Via deze organisatievorm geven de districten aan elkaar ondersteuning en bijstand op het gebied van bestuursvoering, administratievoering, wet en regelgeving, human resource, begrotingen en financieel beheer, planning en budgetteringssystemen met volksparticipatie, belasting administratie systemen voor belasting en niet-belasting middelen. Bijzonder veel nadruk wordt gelegd op het *technocratisch* gehalte en niveau van deze organisatie: (i) de Voorzitter van het Bestuur moet een ervaren bestuurskundige zijn, (ii) de leden bestaan uit Districts-Administrateurs (deze zijn de technocraten/bedrijfseconomen binnen het Districts Management Team), (iii) de Raad van Toezicht bestaat ambtshalve uit de Directeur van R.O., de Directeur van Financien en de Voorzitter van het College van de Districts-Commissarissen (iii) het aanstellen van personeel is aangelegenheid van de districten uit hun eigen personeelsbestand.

Vanuit de democratische inslag zou het wenselijker zijn om de districtsraden en districtbesturen ook een rol te doen vervullen. Dan komt de organisatievorm heel dicht bij een *vereniging*. Hiervoor is niet gekozen, omdat niets verlammerend is dan discussierende (ruzieënde) leden die maar niet tot een besluit in de ledenvergadering kunnen komen. Van deze stichting kan worden gezegd, dat het een slagvaardig en doelgericht werkend instituut is. Daarom is juist gekozen voor de *stichtingsvorm*, waarvan in de literatuur gezegd wordt dat het de meest "ondemocratische" maar wel meest "slagvaardige rechtsvorm" is.

Er is genoegzaam link gemaakt tussen de Stichting en de districten: (i) de doelstellingen spreken voor zich (ii) de doelgroepen zijn de districten in de zin der wet, (ii) de DA's maken het Bestuur uit. (iii) de bepaling dat het Bestuur de jaarverslagen en jaarrekeningen verplicht aan de DC's en DR's ter kennisname aanbieden.

*2. De PIU kwam tot de conclusie dat de districten het beste gediend zijn doordat zij de ownership nemen van de Stichting IDS, het WAN-project en het Belasting Administratie Systeem, dat gelinkt zal worden met het WAN-systeem.*

*3. Op termijn kan de centrale overheid deze Inter-Districten Organisatie voorzien van enkele bevoegdheden met richtlijnen om de plaatselijke overheden effectief te helpen functioneren en de centrale overheid te assisteren bij het toezien op de naleving van het wettelijk kader waarbinnen de plaatselijke overheden hun bevoegdheden uitoefenen.*

Dit project realiseert de PIU op het terrein van het district Paramaribo. De Directeur van R.O. en de Districtsraad van Paramaribo hebben daartoe toestemming gegeven.

### **Veronderstellingen en zorgpunten**

De Stichting voldoet aan de eisen van het Programma om de districten te versterken door de plaatselijke overheden samen te brengen in een gezamenlijke organisatie, zodat zij elkaar kunnen helpen om de burgers de beste diensten te verlenen. Dit zal leiden tot minder afhankelijkheid van de centrale overheid en van de private sector. Vele budgetten zullen worden bespaard ten gunste van de gemeenschap.

De beperkingen die de PIU verwachtte, zoals de tijdsdruk om alle 'stakeholders' bewust te maken van dit deel van het Programma, en op tijd goedkeuring te krijgen, zijn overwonnen. De leiding van het Ministerie van R.O. heeft getoond voorstander te zijn en heeft directieven gegeven bij de aanpak en realisatie. De PIU heeft kans gezien dit project uit te voeren met goedkeuring van R.O. en IDB en met instemming van de zijde van de DC's. Door resterende middelen uit het DLGP-I te benutten, en de ontbrekende middelen op te brengen op de begroting van het DLGP-II is financieel overleefd. De voorwaarde om IDB-middelen te gebruiken, is de formele oprichting van de Stichting Inter-Districten Samenwerking (IDS). (Investeren in iets dat niet bestaat, kan absoluut niet!). Het ziet er naar uit dat de goedkeuring van de RvM en de registratie in het Stichtingenregister van J&P voorspoedig een feit zal zijn, waardoor de operationele acties verantwoord kunnen zijn. Hopelijk in de periode van november/december 2010.