

<p><b>Nieuwsbrief</b>  <b>Decentralisatie</b>  Jaargang 1, no. 2  01-04-2001</p>	<h1>Nieuwsbrief</h1> <h2>Decentralisatie in Suriname</h2>
<p><u>Redactie en Uitgeverij:</u>  Project Preparation and Implementation Unit (PPIU)</p> <p><u>Project-Coordinator:</u>  mr. B. Ahmadali</p> <p><u>Redactieadres</u>  Anton Dragtenweg 208,  Paramaribo  Suriname  Phone: (597) 455953  Fax: (597) 550244  Email: via <a href="mailto:activa@yahoo.com">activa@yahoo.com</a>  Site: <a href="http://decentralisatie.8m.net">http://decentralisatie.8m.net</a></p>	<p><b>Redactioneel</b></p> <p><i>De Nieuwsbrief beoogt de meest actuele informatie te geven over de aanpassingen, wijzigingen en vorderingen betreffende het decentralisatieprogramma van de Regering van Suriname. De voorbereidingen met technisch en financieel bijstand van de Inter-American Development Bank (IDB) in Washington D.C.-USA zijn door de PPIU begonnen in 1998. De start van de implementatie is van 1 mei 2001 verschoven naar 1 september 2001 en zal tot 2004 doorlopen. Het eerste belangrijk nieuws is de introductie per 1 maart 2001 van het nieuws over het driejaar durend decentralisatieprogramma van de regering van Suriname op het internet middels een eigen website.</i></p>
<p><u>Inhoud website:</u>  <a href="http://decentralisatie.8m.net">http://decentralisatie.8m.net</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Introductie (01-03-01)</li> <li>➤ Algemene Projectinfo.</li> <li>➤ Suriname: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Facts and Figures</li> <li>- Als deel van Zuid-Amerika en Caricom</li> </ul> </li> <li>➤ Infodoc I, II, III, IV</li> <li>➤ Infobrochure 1,2,3,4</li> <li>➤ Nieuwsbrief, no. 1,2</li> <li>➤ Decentralisatie in de media</li> <li>➤ Gerelateerde krantenberichten</li> </ul>	<p><i>De voornaamste redenen hiertoe vinden haar grondslag in de decentralisatie trend, die regionaal en mondiaal te merken is, de grote belangstelling zijdens nationale instituten en internationale organisaties (EU, OAS, UNDP IDEA) en stakeholders (Universiteit van Suriname, KvK&amp;Fabrieken, Bedrijfsleven, politieke organisaties, districtsorganen, NGO's) , maar vooral ook in de grote vraag van de zijde van de studenten van de middelbare scholen en de Universiteit van Suriname voor wie nieuwe onderwerpen en nieuwe uitdaging zijn komen opduiken voor zeer interessante studies en afstudeeropdrachten. <b>Van de documentatie kan vrijelijk gebruik worden gemaakt, mits de bronvermelding "duidelijk" is.</b> De redactie ziet gaarne vragen, suggesties, referenties, documentatie en geproduceerde werkstukken (van studenten) tegemoet.</i></p>

### Decentralisatie-site aangevuld

De Decentralisatie-website is aangevuld met "Infobrochure 4", waarin het concept-decentralisatieprogramma staat beschreven zoals die (volgens de huidige planning) per 1 september 2001 zal worden uitgevoerd. Ook kunnen per heden via de Decentralisatie-site de websites van de bij het Project betrokken internationale organisaties worden opgezocht

### Het eind-concept van het decentralisatieprogramma

De IDB-Mission Chief, Robert Daughters, heeft met zijn project team in Washington D.C./USA het eind-concept van het decentralisatieprogramma voor Suriname geformuleerd en opgenomen in het projectdocument dat thans gereed is voor de aanvraag van de financiering ervan bij de Inter-American Development Bank (IDB).

Voor de volledige inhoud van het programma wordt verwezen naar brochure no. 3 met de titel: Het Eind-concept van het Decentralisatieprogramma. Ook beschikbaar op PPIU-site: <http://decentralisatie.8m.net>

### De rol van VNG

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), gevestigd in Den Haag, is in velerlei opzichten betrokken bij het decentralisatieproces in Suriname.

Reeds in 1994 had minister Romeo van Russel van het Ministerie van Regionale Ontwikkeling een intentieverklaring met de VNG ondertekend om te komen tot een samenwerking ter verbetering van het districts- c.q. regionaal bestuur in Suriname.

Bij terugkeer van minister van Russel in het tweede Kabinet Venetiaan/Ajodhia in 2000, heeft hij de in 1994 geïnitieerde samenwerking nieuw leven ingeblazen door een nieuw protocol van samenwerking met de VNG voor te bereiden. Dit werd mogelijk tijdens een missie van de VNG, onder leiding van één van de directeuren, de heer Cor Limborg, vergezeld van een project manager, de heer Rolf Swart, die in februari 2000 op uitnodiging van de minister in Suriname op bezoek is geweest. Als resultaat hiervan ligt thans de protocol van samenwerking gereed ter ondertekening; de VNG heeft voor de duur van een jaar gratis een abonnement op het VNG-magazine gegeven; ook is aan het Ministerie van Regionale Ontwikkeling gratis een CD-rom met alle gemeentelijke modelverordeningen ter beschikking gesteld. Dit kan goed te pas komen bij de implementatie van het Decentralisatieprogramma. De VNG heeft reeds contacten gelegd met de gemeenten Amsterdam en Rotterdam om te komen tot een platform voor Suriname voor een uitgebreid technisch bijstand aan de districten.

De PPIU-coördinator, mr. B. Ahmadali, heeft tijdens zijn bezoek aan Nederland in maart 2001 besprekingen gevoerd met de VNG-Directeur Cor Limborg en de projectmanager, Drs. Rolf Swart, om uitvoeringsmodaliteiten uit te werken voor de VNG-Directie en de minister van Regionale Ontwikkeling.

De VNG is daarnaast op verzoek van de Surinaamse Regering door de IDB ingehuurd een haalbaarheidsstudie van het DLGSP te doen.

Tenslotte ligt het in de bedoeling van de Regering van Suriname en de IDB de VNG in te huren om de Project Implementation Unit (PIU) binnen het Ministerie van Regionale Ontwikkeling technische assistentie te verlenen bij de implementatie van het Decentralisatieprogramma gedurende 2001-2004.

### **Haalbaarheidsstudie DLGSP gestart**

De heer Rolf Hunnink, internationale consultant, is door de VNG ingehuurd om op verzoek van de Regering van Suriname en in opdracht van de Inter-American Development Bank (IDB) een haalbaarheidsstudie van het Decentralisatieprogramma te doen. De heer Hunnink vertoeft van 25 maart tot 10 april 2001 in Suriname. De Projectcoördinator heeft een ontmoeting met hem op het VNG-kantoor in Den Haag gehad en hem alle relevante projectdocumenten ter beschikking gesteld. Hiertoe behoren o.a. 'Het Decentralisatieprogramma', 'The Logical Framework', 'De projectbegroting' en andere daaraan gerelateerde ondersteunende rapporten, zoals het 'Strategisch Document', het 'Wanica Implementatie Sample' als voorbeeld, de 'Handleiding voor het begrotings- en financieel beheer in de districten', documenten op het gebied van districtsinkomstenprojectie en milieumanagement. De heer Rolf Hunnink is ook gevraagd om aan te geven welke wettelijke regelingen in aanmerking komen voor herziening en/of aanpassing. De regelingen die hem ter hand zijn gesteld zijn o.a. de Wet Regionale Organen, het Reglement op het beheer der Districten, de Waterschapsverordening, het Dorpsgemeentebesluit, de instructie voor de Districts-Commisariissen, het Reglement van Orde voor de Districtsraden, het Reglement van Orde voor de Ressortraden, het Staatsbesluit Interimregeling Fiscale Decentralisatie Regionaal Bestuur van 2 mei 2000 (S.B. 2001, no. 53) en de Ministeriële uitvoeringsbeschikkingen betreffende het Reglement voor de Districts-Administrateur, zijn positieregeling, het nieuwe organogram voor de pilot districten (Nickerie, Wanica, Para, Commewijne en Marowijne), de Richtlijnen voor het begrotings- en financieel beheer in de districten, de Richtlijnen voor de Huurwaardebelasting en Clad.

De VNG-expert zal ook een antwoord moeten geven op vragen betreffende de plaats, positie en rol van de ressortraden bij het uitdragen van het Decentralisatieprogramma.

De heer Hunnink wordt tijdens zijn studie bijgestaan door de projectcoördinator, mr. B. Ahmadali, de onderdirecteur van het Ministerie van Regionale Ontwikkeling, drs. Paul Rogers en de stafmedewerker, drs. Rickerts. Als counterpart is aangewezen de advocaat bij het Hof van Justitie en ex-districtscommissaris in Suriname, mr. Richene Libretto.

Er is een zeer gevarieerd werkprogramma thans in uitvoering. Ontmoetingen met de minister van Regionale Ontwikkeling, de directeur van de Belastingdienst, het Management Team van de Centrale van Lands Accountants Dienst (Clad) en de stafmedewerkers van de Stichting Planburo. In een drietal districten vinden er werkbijeenkomsten plaats met de respectievelijke districtcommissarissen, districtsraden en van elk district twee ressortraden. Voor de veldbezoeken zijn diverse dorpen en vestigingen uitgekozen, zoals het indianendorp Bernharddorp en de dorpsgemeente Berlijn in Para, de dessa van Lelydorp en het boslandscreools dorp Petondro in Marowijne. Deze variëteit is van groot belang voor het brengen van mogelijke differentiatie in de wijze en het niveau van decentralisatie.

Deze studie dient in de maand april afgerond te zijn, zodat de regering in de maand mei de modificaties in het Decentralisatieprogramma zal kunnen indiceren.

### **ICMA/CIAT consultant voor PPIU**

Phil Rosenberg, financieel expert, afkomstig uit New York/U.S.A., is voor de derde maal in Suriname om de PPIU van 26 maart tot 6 april 2001 te assisteren bij het ontwerpen van nieuwe regelingen inzake generering van inkomsten en handleidingen voor een goed financieel en begrotingsbeheer in de districten. ICMA en CIAT zijn internationale organisaties die door de Inter-American Development Bank (IDB), respectievelijk op het gebied van management en belastingen, zijn ingezet om de Project Preparation and Implementation Unit (PPIU) te assisteren bij de voorbereiding en de formulering van het Decentralisatieprogramma voor de Regering van Suriname.

Phil Rosenberg legt samen met het PPIU-stafid, Mahender Pershad, de laatste hand aan een nieuw soort in te voeren inkomstenbron voor de districten; een Engels systeem bekend als "Betterment Tax". Dit is de heffing die in gemeen overleg en met betrokkenheid van de burgers wordt toegepast op de verbetering van de infrastructuur en investering in grote werken, waar de bewoners er beter van worden, dus economisch op vooruit gaan. Het moet dan ook af zijn voordat de pilot districten (Nickerie, Wanica, Para, Commewijne en Marowijne) beginnen met de trainingsprogramma's, gericht op reconditionering en onderhoud van de secundaire en tertiaire zandwegen in de districten. Door de PPIU is in samenwerking met de Centrale van Landsaccountantdienst (CLAD) en met assistentie van Phil Rosenberg een Handleiding ontworpen voor een goed en evenwichtig begrotings- en financieel beheer in de districten. Namens de PPIU heeft Satcha Jabbar als counterpart aan dit belangrijke document leiding gegeven. Deze handleiding dient gereed te zijn vóór de start van de implementatie van het Programma, aangezien het een belangrijke voorwaarde is voor het certificeren van een district (toekenning van financiële bevoegdheden aan een district). De beide eind-concepten worden in de week van 2 april 2001 tegemoetgezien.