

---

**SURINAME**

**MINISTERIE VAN REGIONALE ONTWIKKELING**

*(Projectinformatie)*

**IDB - PROJECT**

**"DECENTRALIZATION AND LOCAL GOVERNMENT STRENGTHENING  
PROGRAM"**

**EEN SAMENVATTEND VERSLAG  
VAN HET  
DECENTRALISATIEPROGRAMMA**

**zoals vervat in het Program Design Report van 30 november 2000**

**Een uitgave van de  
Project Preparation and Implementation Unit (PPIU)  
Samengesteld door de Project Coördinator  
MR. B. AHMADALI**

**JANUARI 2001**

## Inhoudsopgave

EEN SAMENVATTEND VERSLAG.....	1
VAN HET.....	1
DECENTRALISATIEPROGRAMMA.....	1
zoals vervat in het Program Design Report van 30 november 2000.....	1
.....	1
I. Algemene Projectinformatie.....	3
III. De 5 componenten, waaruit het "Program Design Report" (het Decentralisatieprogramma) bestaat.....	9
Component 1: De wettelijke hervormingen op het gebied van fiscale decentralisatie...9	
Time Line component 1.1.....	12
Component 2: De versterking van het apparaat van de pilot districten .....	14
Component 4: Voorbereiding van DLGSP II (Post-decentrale fase).....	20
PIU.....	22
with MRD.....	22
Planning.....	22
Bronnen:	

1. HET PROGRAM DESIGN REPORT (PDR) van 30 november 2000
2. HET PROJECTINFODOCUMENT II herziene versie van juli 2000
3. HET PROJECTINFODOCUMENT III van juli 2000.

## I. Algemene Projectinformatie

**Naam van het project:** Decentralization and Local Government Strengthening Program (DLGSP)

**Projectdoel** Het doel van het project is om de districten:

- a) eigen budgettaire bevoegdheden te geven;
- b) eigen inkomen te garanderen, en
- c) het bestuursapparaat zodanig te versterken dat de districten - financieel en organisatorisch - het management van de autonome taken zullen kunnen uitvoeren en in staat zullen zijn om zelfs hun eigen investeringsprojecten uit te voeren.

**Projectnummer** SU:0019

### Financiering en Technische

**bijstand** Inter-American Development Bank (IDB), gevestigd te Washington D.C./USA

**Leningaanvrager** De Regering van Suriname

**Projectkosten** US\$ 8.200.000

**Bedrag van de lening** US\$ 5.700.000 (IDB)

**Bedrag van de counterpartfund** US\$ 2.500.000 (Regering van Suriname)

**IDB Team** Robert Daughters (Country Teamleider), Jacob Greenstein, Jorge Febres / Luiz Villela op het IDB Hoofdkwartier te Washington DC./USA, James Campbell en Silvano Tjon A Hing, Sector Specialisten op het IDB Kantoor in Paramaribo, Keith Evans, Directeur IDB Kantoor in Paramaribo.

**Uitvoerend Ministerie** Ministerie van Regionale Ontwikkeling (MvRO)

**Verantwoordelijke Minister:** Minister van Regionale Ontwikkeling, de heer Romeo van Russel

**PPIU** Mr. Basharat Ahmadali (Project Coördinator & Taskmanager (Legal Reforms); Drs. Kitty Wijdenbosch ( Project Manager & Sector Specialist Citizen Participation), Mauro Tuur M.B.A. (Sector Specialist Personnel & Capacity Building) Drs. Satcha Jabbar (Sector Specialist Budget & Finance Management), Mahenderkoemar Pershad (Sector Specialist Revenue Generation), Ing. Edward Descartes (Sector Specialist Service Delivery and Capital Investments)

**Start van het Project:** 15-11-1998 : PPT (Project Preparation Team);  
01-08-1999: PPIU (Project Preparation and Implementation Unit)  
01-05-2001: PIU (Project Implementation Unit)

**Duur van het Project:** De PPF (Project Preparation Facilities)-fase van 15-11-1998 tot 31-12-2000 en de implementatie-fase (DLGSP) van 2001-2004

**Coördinator MvRO:** Drs. Paul Rogers (Onder-Directeur)

**Coördinatoren Ministerie van  
Financiën:**

Mevr. Mr. R. Terborg (Onder-Directeur der Directe Belastingen)  
Mr. R.W. Braam (Financieel Adviseur van de Minister van Financiën)  
(Tot en met juli, 2000); nieuwe nog aan te wijzen.

**Pilot districten:**

Nickerie, Saramacca, Wanica, Para en Commewijne

**Coördinatoren pilot districten:**

De Districts-Commissarissen van de districten Nickerie, Saramacca, Wanica, Para en Commewijne.

**Locale Experts**

: Drs. Boldewijn (Personeel en overheidsorganisatie), Mr. F.F. Troon and Mr. M. Tuur (Wetgevingsjuristen), Drs. B. Premchand (sector specialist burgerparticipatie),

Ir. G.D. Soerjoesing (sector specialist infrastructuur /kapitaalinvesteringen) en de Centrale Lands Accountant Dienst (CLAD);

**Internationale Experts**

: Jake Greenstein (Infrastructure/Capital Works);

Oscar Rodríguez (Management);

Roger Pipe (Financial Analyst);

Ezra Rapport (Lawyer);

Phil Rosenberg (Budget & Financial ManagementFinance);

Marcio Gracel (Finance);

Ms. Judy Kesson (Citizen Participation and Human Resource);

Francisco J. Beiner (Revenue Generation);

Edison Gnasso (Revenue Generation);

Abel Dominguez (Revenue Generation);

Ms. Susan Vogeler (Program Management);

Ms. Iara Verocai (Environmental Management);

Jack Matzer (Infrastructure / Capital works);

Mario S. Loterszpil (Social Development Specialist, Institutional Analyst of IDB-Head Office);

**Internationale Organizaties:**

**CIAT** (Centro Interamericano de Administradores Tributarios = Inter American Center for Tax Administrators), Panama, to assist the PPIU in the design and startup of a revenue generation component for the program;

**ICMA** (International City/County Management Association), USA,

to assist the PPIU in the design and startup of a comprehensive local capacity building and strategic planning component for the program;

**VIA-ACTIVA** (International Law and Consulting Firm), Holland,

For the program design and startup activities of the PPIU.

Veel dank is verschuldigd aan de bovengenoemde personen, instanties en organisaties voor hun actieve deelname aan het onderzoek en planning, het voorzien van informatie, het verschaffen van inzichten en ervaringen van hoog gehalte en de technische assistentie bij het ontwerpen en beschrijven van het Decentralisatieprogramma van de Regering van Suriname

- Projectresultaten per 01-01-01
1. Gevestigd projectteam met kantoorfaciliteiten, inhoudende ruimte met kantoorartikelen, meubilair, inventaris, zijnde 3 computers, 1 fax machine en een terreinwagen voor de PPIU en voor de districten 4 computers en 4 faxmachines. De Afdeling Huurwaardebelasting van het Ministerie van Financiën is versterkt met een 7-tal computers (US 13.000) en een terreinwagen (Landrover Defender US\$ 26.000),
  2. De invoering van de **Interim Regeling Fiscale Decentralisatie** bij staatsbesluit van 2 mei 2000 (S.B. 2000, no. 53) en de per 31 juli 2000 ingevoerde Ministeriele uitvoeringsregelingen, nodig om de bestuurlijke hervormingen in goede banen te leiden:
    - a) beschikking v/d Minister van RO d.d. 31-07-2000, no. 95, vaststellende het Reglement voor de Districts-Administrateur;
    - b) ) beschikking v/d Minister van RO d.d. 31-07-2000, no. 96, vaststellende de nieuwe organisatiestructuur voor de pilot districten
    - c) beschikking v/d Minister van RO d.d. 31-07-2000, no. 97, vaststellende de Functiebeschrijving en functiewaardering van de Districts-Administrateur;
    - d) ) beschikking v/d Minister van Financiën d.d. 31-07-2000, no. 6965, vaststellende de Richtlijnen voor het Financieel Beheer in de districten;
    - e) ) beschikking v/d Minister van Financiën d.d. 16-02-2000, no. 921, vaststellende de Richtlijnen en Voorzieningen voor de CLAD;
    - f) beschikking v/d Minister van Financiën d.d. 31-07-2000, no. 6964, vaststellende de Richtlijnen en Voorzieningen voor het directoraat der Directe Belastingen (Afdeling Huurwaardebelasting).
  3. Ook de volgende documenten zijn al gereed:
    - a) Handboek voor de Administratieve Organisatie betreffende het institutionele en financieel management in de districten;
    - b) De Operating manuals (deels);
    - b) Het Raamwerk voor de implementatie/invoering van 'heffingen' in de districten ter generering van districtsinkomen;
    - c) De Projectie van het districtsinkomen uit de Huurwaardebelasting en andere financiële bronnen;
    - d) Het voorstel van CIAT over de herziening van de Wet Huurwaardebelasting 1995, S.B. no. 108;
    - e) Het Model van projectimplementatie (implementatie van het Program Design Report) met district Wanica als voorbeeld.
    - f) het PROGRAM DESIGN REPORT (PDR) van 30 november 2000, door de PPIU ter goedkeuring aangeboden aan de Ministers van Regionale Ontwikkeling en Financiën en de Inter-American Development Bank (IDB, Washington D.C., USA), inmiddels goed bevonden door het IDB-Mission Team.

Tot dusverre geïnvesteerd Initiële PPIU-Budget 1999/2000

1. PPIU staf	US\$ 132000
2. Part time specialist	US\$ 66000
3. Office/Overhead kosten	US\$ 22500
4. Equipment	US\$ 94000
5. Internationale Experts	US\$ 410000
6. Onvoorzien	US\$ 25500
TOTAAL BUDGET	US\$ 750000

De besparingen op locale -en Internationale experts ad US\$ 80000 worden aangewend voor de zgn. brugperiode van augustus 2000 tot en met april 2001.

**Status van het project** Loopt technisch door.

Beleidsmatig/strategisch: heroriëntatie zijdens de Regering in overweging c.q. toetsing aan de Regeringsverklaring van de Regering Venetiaan/Ajodhia, blz. 25.

**Lopende activiteiten** 1. De Regering bestudeert de Aide Memoire Okt. 30 - Nov. 7, 2000

2. De Regering gaat de mogelijkheden na op welke wijze de Vereniging van de Nederlandse Gemeenten (VNG) kan worden betrokken bij de uitvoering van het Decentralisatieprogramma.
3. De Regering gaat de financiële aspecten van het project na, vooral de vraag hoe de financiering van de counterpart funding kan plaatsvinden.
4. De IDB-Mission Chief bereidt het Eind-Projectdocument voor de IDB, gebaseerd op het Program Design Report, voor de goedkeuring (medio maart 2001), zodat de Regering de Leningsaanvraag bij de IDB kan doen (medio februari 2001). De ondertekening van het Leningscontract door de Regering en de IDB kan dan ultimo maart 2001 plaatsvinden, zodat het programma op 01-05-01 van start gaat.
5. De PPIU verkeert in de zgn. "bridge periode" en voert op 'low profile' de lopende technische zaken uit, w.o. de voorbereiding van de opstartingsactiviteiten van de PIU per 01-05-2001.

**Acties van de Regering** 1. Ondertekening van de Aide Memoire.

2. Overeenstemming met de VNG
3. Goedkeuring of regeling met betrekking tot de counterpart funding.
4. Overeenstemming met de IDB inzake samenwerkingsvorm Regering, IDB en VNG

## II. Inleiding

Een verzoek vanwege de Regering van Suriname aan de Inter-American Development Bank (IDB) voor de institutionele en financiële versterking van de lokale overheid, voor alsmede versterking van het wetgevend en regulerend kader waarbinnen de lokale overheid kan opereren, resulteerde in het project "Decentralization and Local Government Strengthening Program" (DLGSP).

Het verzoek werd ingegeven door het streven van de Regering om aan projecten gerelateerd aan de versterking van de democratie voorkeur te geven. Hiertoe wordt gerekend het decentralisatieprogramma, welke mogelijk moet maken dat de lokale bevolking op "grass-root-level" maximaal betrokken wordt in het besluitvormingsproces, en als zodanig om zelf hun eigen prioriteiten te bepalen voor de verbetering van hun woon-, leef- en werk- en productieomstandigheden. Is niet alleen een trend in de wereld en een vereiste van donorlanden en -organisaties voor financiële hulp, maar is ook de eis van de grondwet, die voor Suriname een gedecentraliseerde eenheidsstaat voorschrijft, welke streven ook duidelijk in de Regeringsverklaring is opgenomen.

*Regeringsverklaring Venetiaan/Ajodhia op blz. 25: Via een pilot programma zal op een verantwoorde en beheersbare wijze gestalte worden gegeven aan de financiële decentralisatie met het doel stapsgewijs inkomstgenererende en budgettaire bevoegdheden aan de districten over te dragen"*

Het voornaamste doel van het decentralisatie programma is:

- De invoering van passende wetgeving, die aan de districten duidelijk meer bevoegdheden geeft om eigen inkomsten te genereren, eigen begroting te kunnen goedkeuren en uitvoeren, inclusief de zorg voor de middelen en mogelijkheden om deze functies naar behoren te kunnen uitoefenen;
- De invoering van een behoorlijke institutionele versterking van de daarvoor in aanmerking komende organen van de centrale overheid en van een 5-tal pilot districten (Nickerie, Saramacca, Wanica, Para en Commewijne) om inkomsten te genereren en te kunnen investeren in projectmatige ontwikkeling van het district, zodanig dat deze nieuwe mechanismen ook in de resterende districten kunnen worden ingevoerd;
- De voorbereiding van de uitvoering van een meerjaren investeringsprogramma in alle districten, waarvan de uitvoering direct na de realisatie van het Decentralisatieprogramma ter hand kan worden genomen.

### **Fiscale Decentralisatie zeer verkort weergegeven:**

Op basis van nieuwe wetgeving krijgen de districten stapsgewijs een groter aandeel in de staatsinkomsten (natuurlijke hulpbronnen/belastingen). Tot dusverre verdwijnen alle inkomsten in de centrale staatskas van Paramaribo. In de nieuwe situatie gaan de districten de totale opbrengst uit de Huurwaardebelasting en de Vermakelijkheidsbelasting ontvangen en behouden, alsook de opbrengsten uit bepaalde niet-belastingmiddelen, daarnaast ontvangen zij uit de centrale staatskas een percentage van 1-3% van een groep der directe belastingen op formula-base; ook gaan ze delen in de staatsinkomsten uit de opbrengsten van de in de desbetreffende districten verleende concessies, terwijl zij krachtens eigen inspanningen ook middelen zullen kunnen genereren. Zij krijgen de zeggenschap over de districtsbegroting hun eigen huishouding rakende, waarbij duidelijk zal worden aangegeven welke taken de districten van de centrale overheid zullen overnemen en dus zelf verantwoordelijk zullen zijn voor bepaalde voorzieningen, zoals het onderhoud van secundaire -en tertiaire (zand) wegen, vuilophaal en verwerking, Naarmate het bestuurlijk apparaat versterkt wordt en het nieuwe stelsel betreffende het budget -en financieel management adequaat functioneert onder leiding van een technocraat als de Districts-Administrateur, zal de centrale overheid successievelijk meer van de secundaire -en tertiaire taken (inclusief budget, personeel, materieel) van de diverse ministeries overdragen aan de districten, hetgeen ook zal resulteren in het helpen uitvoeren van

projecten uit de begroting van de diverse ministeries (complementair bestuur) en last but not least zullen de districten beschikken over eigen capaciteit om kapitaalsinvesteringsprojecten met financiële steun van de Regering c.q. donorlanden en organisaties uit te voeren.

### **Status van geproduceerde documenten.**

Het Decentralisatieprogramma is thans vervat in het **PROGRAM DESIGN REPORT (PDR)** van 30 november 2000, gereviseerd tot final report van 15 december 2000.

**De belangrijke 5 componenten van het Programma zijn tot in detail en technisch uitgewerkt. Van elk component is aangegeven:**

- **het voornaamste doel;**
- **de voornaamste activiteiten en taken;**
- **de indicatoren en benchmarks;**
- **het kostenaspect;**
- **de implementation approach;**
- **de major issues en obstacles.**

De Interim Regeling Fiscale Decentralisatie Regionaal Bestuur van 2 mei 2000 (S.B. 2000, no. 53) en de 3 beschikkingen van de Minister van Regionale Ontwikkeling en de 3 beschikkingen van de Minister van Financiën van 31 juli 2000, die als uitvoeringsregeling noodzakelijk zijn om het decentralisatieproces in de juiste banen te leiden, zijn te vinden in het door de PPIU in juli 2000 uitgegeven Projectinfodocument III.

Het Projectinfodocument II, door de PPIU - na updating - heruitgegeven in juli 2000, dient als een basis stuk om het thans ontworpen Decentralisatieprogramma te begrijpen. Hetzelfde kan worden gezegd van het Projectinfodocument I van 30 april 1999.

In voorbereiding is Projectinfodocument IV, inhoudende alle tot nu toe voorbereide handleidingen.

**In het onderhavige document is gepoogd een SAMENVATTING te geven van het Decentralisatieprogramma, waarvoor het PROGRAM DESIGN REPORT als basis heeft gediend. Dus, voor uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar het PDR en voor meer achtergrondinformatie wordt verwezen naar de Projectinfodocumenten II en III.**



### III. De 5 componenten, waaruit het "Program Design Report" (het Decentralisatieprogramma) bestaat.

#### Component 1: De wettelijke hervormingen op het gebied van fiscale decentralisatie

*Regeringsverklaring Venetiaan/Ajodhia op blz. 25: "De Wet Regionale Organen zal worden geëvalueerd, waarbij speciale aandacht zal worden besteed aan het stelsel van regionaal bestuur en regionale vertegenwoordiging in het kader van de realisatie van het streven naar een verbeterde functionering van de regionale organen. Via een pilot programma zal op een verantwoorde en beheersbare wijze gestalte worden gegeven aan de financiële decentralisatie met het doel stapsgewijs inkomstgenererende en budgettaire bevoegdheden aan de districten over te dragen"*

#### Component 1.2: WETTELIJKE HERVORMINGEN

De bestuurlijke organisatie in Suriname is geregeld in de Grondwet van 1987 en in de organieke wet betreffende Regionale organen (1989). De Wet Regionale Organen (Wet RO), regelt de politieke structuur en de organisatie om de tien districten in Suriname te besturen.

Elk district heeft een Districtsraad en elk district is onderverdeeld in ressorten met lokaal gekozen Ressortraden. De respectievelijke politieke partijen, die tijdens algemene verkiezingen proportioneel stemmen hebben behaald, kiezen indirect de leden van de Districtsraad..

De bedoeling van zowel de grondwet als de wet RO was duidelijk om een Districtsbestuur te hebben die als lokale overheid zou moeten gaan functioneren onder leiding van de Districts-Commissaris. Immers, de wet RO geeft de districten vergaande bevoegdheden om eigen verordeningen en begrotingen te maken, eigen inkomsten te storten in hun districtsfonds. Het districtsbestuur is ook verantwoordelijk voor de voorbereiding van het districtsplan voor opname in het Meerjaren Ontwikkelings Plan (MOP).

Ondanks de goede bedoelingen van de (grond) wetgever om van de districten echte lokale overheden te maken, hebben zij niet als zodanig kunnen functioneren. Regeringsbesluiten hebben gefaald de districten eigen inkomsten te garanderen. De voornaamste reden voor de niet functionering van de Districtsraden is het ontbreken van autonome bevoegdheden om eigen inkomsten te genereren. Zonder inkomsten uit lokale belasting heffing en inning kunnen de Districtsraden gewoon niet in staat zijn om adequaat diensten te verlenen aan de bevolking en ook niet in staat om investeringen in projecten naar eigen keuze te kunnen financieren.

De opzet van het Decentralisatieprogramma is het scheppen van de noodzakelijke wettelijke, fiscale en administratieve basis voor de Districtsraden om lokale voorzieningen te kunnen treffen.

Om dit doel te bereiken, zullen er voorstellen worden gedaan om de districten een inkomenstroom te garanderen. Ook zal de wettelijke hervorming erop gericht zijn om de districten een grotere bevoegdheid te geven inzake de voorbereiding, goedkeuring en uitvoering van de districtsbegroting, alsook met betrekking tot hun eigen beleid om de autonomie te versterken.

#### Strategie

Aanbevelingen, neergelegd in technische 'background papers', zullen het basis-concept vormen van het Programma. In de voorbereidingsfase zijn er een aantal belasting en niet-belastingmiddelen geïdentificeerd om de daaruit voortvloeiende opbrengsten over te hevelen naar de districten als te zijn

hun inkomsten. Een fundamenteel onderdeel van het Decentralisatieprogramma is de invoering van het stelsel om op 'formula-base' een bepaald percentage van het staatsinkomen uit de nationale belastingen te laten vloeien naar de districtskas. De wetsontwerpen voor deze belasting en niet-belastingmiddelen zullen stoelen op de resultaten, afkomstig van de terzake gemaakte studies, vastgelegd in de 'background papers'. Elk wetsontwerp zal een integraal deel uitmaken van een pakket van wetsontwerpen (als een raamwerk) ter invoering van de fiscale decentralisatie in Suriname.

Deze wetsontwerpen zal de Regering tegelijk aan de Nationale Assemblee aanbieden. Het gaat om de ontwerpen, betreffende:

- a. algemeen wettelijke basis voor het genereren van districtsinkomsten, waarbij de districten het eigenaarschap krijgen van de opbrengsten uit de diverse wettelijke regelingen, betreffende belasting en niet-belastingmiddelen;
- b. overheveling van bepaalde reguliere bevoegdheden van de centrale overheid naar de districten als basis voor de heffing en inning van heffingen en (vergunnings) rechten;
- c. een nieuwe huurwaardebelastingwet;
- d. een nieuwe wet voor bestemmingsheffing;
- e. een nieuwe wet met een "transfer-systeem", volgens welke de centrale overheid automatisch op "formula-base" staatsinkomsten uit de algemene belastingmiddelen naar de districtskas moet overmaken (het tot stand brengen van een "automatic revenue transfer mechanism");
- f. herziening van de wet Regionale Organen, die een ruimere autonomie toestaat aan de districten op het gebied van begrotingszaken, financiële administratie, eigen beleid, gericht op districtsinkomsten en -uitgaven;
- g. herziening van de Personeelwet.

Dit pakket aan wettelijke maatregelen zullen een belangrijke mijlpaal vormen bij de realisatie van het Decentralisatieprogramma in Suriname. De basis voor de kans van slagen ligt in de districten, vertegenwoordigd in de Districtsraad door nogal wat grote en kleine politieke groeperingen. Het is en blijft een zeer complex proces om "overall" consensus te bereiken.

De inspanningen om consensus te bereiken, zal gericht moeten zijn op het hele pakket wetsontwerpen, ondersteund door alle relevante uitvoeringsregelingen (staatsbesluiten, resoluties, beschikkingen). Deze nieuwe wetgeving zal voor de Districtsraden als instrument dienen voor een behoorlijke organisatie, ordening en administratie in de sectoren waarbinnen zij de verantwoordelijkheid hebben tot uitgebreide en goede dienstverlening aan de burgers.

Ook om die reden is het erg belangrijk om speciale activiteiten te ontplooiën voor het bereiken van consensus onder de autoriteiten bij de centrale overheid, districtsbestuur, politieke groeperingen, dwars door etnische en geografische lijnen met als resultaat het "momentum" voor de allergrootste ondersteuning van het Decentralisatieprogramma.

Als eerste aanzet daartoe dient dit document.

## Timeline

Het voorbereiden en tot stand brengen van de wettelijke hervorming is maar voor een deel onder controle van het Project team. Dit team zal wel de controle hebben over de voorbereiding van de technische documenten ("background papers") ter ondersteuning van het beleid. De strategie en het concipiëren van de eerste concepten, behorende tot het pakket der wetsontwerpen. Het is moeilijk te voorspellen hoeveel tijd zal gaan zitten in de besprekingen en onderhandelingen met de autoriteiten c.q officiële instanties binnen de centrale overheid en districten, met name met de Districtsraden.. voor een belangrijk zal het afhangen van de welwillendheid van de Regering om de decentralisatie "krachtig" aan te pakken, zelfs in het licht van de bijstelling van het fiscaal beleid als voorwaarde van het IMF



## Component 1.2: DOCUMENTEN VOOR DE WETTELIJKE HERVORMING

Deze houdt in een voorbereiding van de wettelijke basis voor districtsinkomsten middels studies ('background papers') waarin o.a. uitleg gegeven zal worden over het beleid en de soorten districtsinkomsten, en waarom er gekozen is voor die inkomsten. Verder zullen er projecties en andere details in deze documenten uitgewerkt worden. De uitvoering van dit aspect zal plaatsvinden in de periode Mei 2001 - oktober 2001 en vormt een subonderdeel van het wettelijke hervorming (Legal component). Nationale en internationale experts zullen vanaf de indiening van het ontwerp tot aan de goedkeuring van het wettelijke kader technische assistentie blijven verlenen. De background papers betreft het volgende:

Een wettelijke en operationele raamwerk voor districtsinkomsten (Legal and operational framework for district revenues)

De in artikel 6 & 7 van de interim-regeling (S.B. 2000 # 53) opgenoemde bronnen van inkomsten (Devolution of Fees)

Een nieuwe Huurwaardebelastingwet (New Rental Value Tax (RVT) legislation)

Een bestemmingsheffing (Betterment Tax/Special Assessment legislation)

Een systeem/wettelijke kader van inkomsten verdeling op formule basis en overmakingen van de centrale overheid naar de lokale overheden (Revenue sharing/transfer system legislation)

Ad a) Een wettelijke en operationele raamwerk voor districtsinkomsten (Legal and Operational Framework for District Revenues)

Deze studie zal benadrukken een nieuwe verhouding m.b.t. de relatie en scheiding van verantwoordelijkheden tussen de districten en de verschillende overheidsinstanties die een bijdrage leveren tot inkomsten generering of die belast zijn met de administratie of overmaking van gelden van de o.a. in artikel 6 van de interim-regeling aangehaalde bronnen van inkomsten

Ad b) De in artikel 6 & 7 van de interim-regeling opgenoemde bronnen van inkomsten (Devolution of Fees). Hierbij zal artikel 7 van de interim-regeling geoperationaliseerd worden. Tevens zal gewerkt worden aan een analyse van de in artikel 6 (van de interim-regeling) opgesomde districts inkomsten waarbij voorstellen tot wijziging van de betreffende regelingen zullen worden voorbereid. Een aanpassing van tarieven aan de huidige situatie zal ook worden voorgesteld.

Ad c) Een nieuwe Huurwaardebelasting (HWB) wet (New Rental Value Tax Paper)

Bij deze studie zullen de tekortkomingen van de huidige HWB wet worden geanalyseerd en worden meegenomen bij de opstelling van de nieuwe HWB wet.

Ad d) Een bestemmingsheffing Betterment Tax / Special Assessment Paper

Bij de invoering van een bestemmingsheffing zal niet alleen aandacht besteed worden aan sec uitvoeren van publieke werken maar er zal ook gewerkt worden aan 'decisionmaking process', procedures voor inning, administratie, uitvoering en verantwoording.

Ad e) Inkomsten herverdeling/overmaking (Revenue Transfer & Sharing System Paper)

Hierbij zal worden bekeken de opties en voorstellen voor een overmakings- en een Inkomstenverdelingssysteem. Op basis van internationale maatstaven zullen alternatieven worden uitgewerkt met in achtname van de in de toekomst te vermeerdere of te verminderen overmakingen die steeds gerelateerd zullen worden aan de inspanning van de districten. De criteria hiervoor zal ook worden aangehaald.

### Time Line component 1.2

Activity	Timeline																																																
	2001												2002												2003												2004												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3										
1. Revenue Background Papers:																																																	



## Component 2: De versterking van het apparaat van de pilot districten

*Regeringsverklaring Venetiaan/Ajodhia op blz. 25: "Er zal gewerkt worden aan de versterking van het regionaal bestuursapparaat ....."*

Het compleet stel van maatregelen ter versterking van het districtsapparaat omvat het volgende:

- Het formuleren van een strategisch Actie Plan voor elk district;
- Het ontwerpen en implementeren van een nieuwe organisatiestructuur;
- De versterking van het districtsbestuur op het gebied van begrotingszaken en districtsmanagement;
- Het opzetten van een complete administratie voor het genereren van districtsinkomen;
- De versterking van de districtsadministratie, "human resource management" en de gekozen leden van de Districtsraad;
- Het opzetten van een uitgebreid beleidsprogramma voor maximale volksparticipatie;
- Het versterken van de organisatie en de staf van de technische unit voor de uitvoering van openbare werken;
- Het ondersteunen van elk district met twee (2) technische projecten als training, een op het gebied van onderhoud van zandwegen en een op het gebied van rehabilitatie van de zandwegen;;
- Het betrekken van de burgers in het besluitvormingsproces op districtsniveau.

### Component 2.1: DISTRICTSADMINISTRATIE, HUMANRESOURCE MANAGEMENT, BENOEMING EN SELECTIE

Het Hoofddoel van dit component is de versterking van het districtsbestuur, districtsmanagement team, alsook de gekozen leden van de districts- en ressortraden.

Er wordt een Handboek over Districtsbestuur geschreven als leidraad.

De volledige procedure voor het selecteren en contracteren van de Districts-Administrateur wordt ingezet.

De rehabilitatie van kantooruimte, verbetering van de communicatie en de levering van een terreinwagen staan op het programma. Faxmachines en computers voor de pilot districten zijn al gekocht.

Trainingsprogramma's worden opgezet t.b.v. de Districts-Commissarissen en leden van DR's en RR's.

Ook worden er trainingsprogramma's t.b.v. het daarvoor in aanmerking komende staf en personeel opgesteld en uitgevoerd.

Voor elk district wordt er een strategisch plan opgesteld en voor goedkeuring voorgelegd aan de DR.

Database voor elk district wordt ontwikkeld, terwijl er trainingen zullen worden verzorgd in planning technieken en voorbereiden van strategische plandocumenten.

Er wordt een structuur ontworpen waarin de Districts-Administrateurs elkaar periodiek ontmoeten om gegevens uit te wisselen.

Noodzakelijkerwijs wordt er een werkgroep ingesteld om de overgang van het personeel van de centrale overheid naar de status van districtspersoneel te bekijken.

**Time Line component 2.1.**

Activity	Timeline																																																		
	2001												2002												2003												2004														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3												
2.1.1 Develop Handbooks																																																			
2.1.2 Hiring DA																																																			
2.1.3 Equipment/Infrastructure																																																			
2.1.4 Basic Core training																																																			
2.1.5 Advanced training																																																			
2.1.6 Training personnel practices																																																			
2.1.7 Adopt plan document																																																			
2.1.8 Strateg development planning																																																			
2.1.9 Exchange system																																																			
2.1.10 Personnel system																																																			

**Component 2.2: FINANCIËEL BEHEER EN DE DISTRICTSBEGROTING**

Binnen het Decentralisatieprogramma vormt zoals eerder vermeld "financieel beheer en districtsbegroting" een aparte component. Wat is nu de specifieke inhoud van deze component?

Het is de bedoeling dat het decentralisatieprogramma de districten voor een deel financieel zelfstandig maakt. Dat houdt in dat bepaalde functies, verantwoordelijkheden en activiteiten die nu door de centrale overheid (moeten) worden uitgevoerd, door de districten zelf zullen worden overgenomen. Het is de bedoeling dat deze overheveling van taken voor een sneller, efficiënter en doelmatiger financieel beleid in de districten zal zorgen.

De districten krijgen de wettelijke bevoegdheid om naar eigen inzicht en prioriteiten hun financiële middelen te bestemmen via een begroting. Deze begroting moet door de Districtsraad worden goedgekeurd, nadat deze een openbare zitting over de ontwerp begroting heeft gehouden. Er moet hierbij vermeld worden dat de activiteiten die de districten zelf zullen mogen uitvoeren moeten vallen binnen de autonome taken, dat wil zeggen dat de districten in eerste instantie geen activiteiten en projecten kunnen uitvoeren die vallen onder de verantwoordelijkheid van ministeries.

De component 'financieel beheer en begrotingszaken' zal zorg dragen voor de financiële planning, het opmaken van een begroting en het begeleiden en trainen van financieel personeel in de districten. Tenslotte zal deze component ervoor zorgen dat er rapportage en verantwoording kan worden afgelegd over het gevoerde beleid en de resultaten van dit beleid.

Voor het realiseren van het bovenstaande is het nodig dat de financiële administratie in de districten wordt geautomatiseerd. Ook daarin voorziet het Decentralisatieprogramma. Er zijn voorbereidingen getroffen voor het aankopen, installeren en trainen van personeel in het gebruik van gebruikersvriendelijke software. Zo zal het financieel beheer steeds up to date zijn en kan eenvoudig, op elk moment worden nagegaan wat de stand van de begroting is. In dit opzicht zal het financieel beheer in de districten moderner en efficiënter zijn dan dat op centraal nivo.

De activiteiten van de sector zijn voorbereid in nauwe samenwerking met het ministerie van Financiën, het ministerie van Regionale Ontwikkeling en de Centrale Lands Accountants Dienst.

Als eenmaal de grondslagen zijn gelegd voor goed en verantwoord financieel beheer in de districten, kan in de toekomst daarop worden voortgebouwd, waardoor de economische ontwikkeling in de districten versneld van de grond kan komen.

## Time Line component 2.2

Activity	Timeline																																																				
	Year 2001												Year 2002												Year 2003												2004																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3														
2.2.1 BFM personnel																																																					
2.2.2 Core training and TA																																																					
2.2.3 Advanced training and TA																																																					
2.2.4 BFM system and software																																																					

## Component 2.3: BEVOLKINGSPARTICIPATIE

In de vooruitgang naar een verbeterd democratisch bestuur en decentralisatie is de relatie tussen de bevolking en haar openbaar bestuur cruciaal. Suriname heeft duidelijke bepalingen in de grondwet over de rechten van de bevolking en de vereisten van de overheid om de bevolking te betrekken bij het nemen van beslissingen. Momenteel gebeurt dit niet optimaal. Transparantie bij de Overheid bestaat nauwelijks, bijna alle beslissingen worden op centraal niveau genomen en de vergaderingen op lokaal niveau vinden - door allerlei verklaarbare omstandigheden - niet optimaal plaats.

*Alhoewel de bevolking het recht heeft op alle informatie, zal zij eerst inzicht moeten krijgen in hoe het lokaal bestuur werkt. Daarnaast is het goed als ze ervan bewust is hoe weinig autonomie de lokale overheid heeft. Het begrijpen hiervan zal een belangrijke stap zijn in het participeren van de bevolking in de drang naar decentralisatie.*

Het verzamelen van informatie en het tot stand brengen van de juiste kanalen voor het doorsluizen van info naar de bevolking is maar een deel van het gehele proces. Een mechanisme voor respons op vragen, klachten en oplossingen voor problemen van de bevolking moet ook volledig worden meegenomen.

Aan alle pilot districten zal daarom worden gevraagd om via de Districtsraad een besluit te nemen met daarin een reglement over hoe als toegewezen lokale overheid met de districtbevolking om te gaan. Dit besluit zal de basis leggen voor de verbetering van verantwoordelijke acties van zowel de lokale overheid als de districtbevolking.

Om de bevolking maximaal te betrekken bij het decentralisatieproces zullen een aantal acties moeten worden genomen:

- Samen met de nodige stakeholders van de districten zal een bevolkingsparticipatie plan moeten worden gemaakt, aangenomen en worden geïmplementeerd.

De intentie van het plan is om commitment van de DC, DR en de DA voor een open and participatieve democratische overheid, als bepaald in de Grondwet, te verzekeren.

- Trainen van alle belanghebbenden in de rol van bevolkingsparticipatie en de verantwoordelijkheden van de overheid in een open, transparante en gedecentraliseerde omgeving.
- Samenstellen van een werkgroep ter bepaling van te implementeren bevolkingsparticipatie mechanismen in de districten
- Het oprichten van infocentra of balies voor de bevolking waar o.a. informatie van de overheid wordt verzameld en gedistribueerd naar de bevolking, waar de bevolking met vragen, problemen, ideeën terecht kan en waar alle informatie met betrekking tot het district beschikbaar is. Dit om de toegankelijkheid te vergroten en hun participatie in diverse activiteiten te bevorderen, alsook om investeerders voor het district aan te trekken.
- Werken met de bevolking, zodat de mogelijkheden die decentralisatie hen kan bieden duidelijk worden

Met het project wordt ernaar gestreefd dat op lokaal niveau meer dan nu samen met de bevolking projecten zullen worden uitgevoerd. De bevolking moet vanaf het begin bij alles wat het district aangaat betrokken zijn en niet pas wanneer een beslissing moet worden, of al is genomen. Zij moet zodanig geprikkeld worden dat zij zelf met initiatieven komt en aangeeft wat er in het district moet gebeuren.



De bevolking moet niet overvallen worden met iets dat in hun buurt gebeurt, zonder op de hoogte te zijn gesteld en zonder inspraak te hebben gehad. Dit vereist openheid van de overheid. Om dit te bereiken zullen de bestaande mechanismen van bevolkingsparticipatie worden aangepast en zullen de eerder genoemde acties worden uitgevoerd.

### Time Line component 2.3

Activity	Timeline																																																					
	Year 2001												Year 2002												Year 2003												2004																	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3															
2.3.1 CP Plan																																																						
2.3.2 Citizen Information Center																																																						

### Component 2.4: INKOMSTENGENERERING

Dit component houdt zich bezig met de institutionele versterking van de districten (en overheidinstanties in de overbruggingsfase) waarbij gewerkt zal worden aan:

- Betrokken overheidsinstanties ondersteunen ter uitvoering van artikel 6 van de interim-regeling.
- de invoering van een nieuw geautomatiseerd belasting administratie systeem(BAS/TAS)
- Administratieve procedures en formulieren
- Trainingen
- Monitoring en periodieke evaluatie

#### Ad a) Ondersteuning Interim fase

In de interim fase zal ter optimalisering van inkomsten voortvloeiende uit artikel 6 van de interim-regeling gewerkt worden aan technische assistentie, institutionele versterking en materiele voorzieningen aangezien deze bronnen in de permanente fase overgeheveld zal worden naar de districten.

#### Ad b) Geautomatiseerd belasting administratie systeem (District Tax Administration Computerized System (TAS))

Deze activiteit zal van start gaan aan het einde van het eerste jaar. Het centrale belasting systeem zal 'gecloond' worden naar de districten, waarbij automatisering aan te pas komt. Successievelijk zal in elk pilot district een geautomatiseerd systeem worden opgezet en toegepast.

Ad c) Procedures voor belasting en niet-belasting administratie zullen worden ontwikkeld. Tevens zullen handleidingen en formulieren worden ontworpen voor een effectieve en efficiënte administratievoering. Het gaat in deze onder meer om de volgende procedures/formulieren/handleidingen:

Master File voor de belastingbetaler

Innings procedure

Taxpayer's requests, claims and appeals

Verantwoording (Audit)

Sancties

Organisatie Structuur

Ad d) Het trainingsprogramma zal vanaf vierde kwartaal van het eerste jaar tot het eind van het project worden ontworpen en geïmplementeerd.

Hoofdzakelijk zullen trainingen worden verzorgd in:

Belasting wetgeving

Belasting Administratie

Automatisering  
 Verantwoording van Belastingmiddelen  
 Implementatie van het belasting systeem  
 Recycling & Problem-solving Training

Ad e) De monitoring & periodieke evaluatie is van belang voor de sturing van activiteiten en middelen in de richting van de voorgenomen doelstelling van de Surinaamse decentralisatie. De sturing en bijstelling zal geschieden door internationale en lokale experts die vanaf het begin van het project betrokken zullen zijn.

In het eerste jaar van het DLGSP zal het accent meer gericht zijn op de background papers en wettelijke goedkeuringen van de ingediende concepten die een basis zullen vormen voor de uitvoeringsactiviteiten. Alhoewel de activiteiten van de Revenue Generation component gedurende de hele periode van het DLGSP verspreid zijn, is er een concentratie van activiteiten op te merken in het tweede jaar.

#### Time Line component 2.4

Activity	Year 2001												Year 2002												Year 2003												2004			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	
2.a Support the interim phase																																								
2.b TAS & impl.																																								
2.c Tax AdminProc.& Manual																																								
2.d Training program																																								
2.e Monitoring and evaluation																																								

#### Component 2.5: KAPITAALSINVESTERINGSSYSTEMEN EN TRAINING

Het gaat om activiteiten als openbare werken, wegen -en onderhoudsmanagement, kapitaalsinvesteringsprojecten (groot onderhoud), planning en begrotingssystemen, alsook structuren en procedures voor de particuliere donoren en niet te vergeten de uitvoering van projecten.

Handleidingen en modelformulieren zullen worden gemaakt. Plan of Action met checklist voor de implementatie van de nieuwe systemen zullen worden opgesteld. De training begint onmiddellijk na de installatie en invoering van de nieuwe systemen. Er zal een zgn. 'circuit rider' worden ingehuurd, die als deskundige steeds zal worden betrokken bij de verzorging van de training voor de trainers en om de districten alle nodige technische assistentie op afroep te verlenen.

'Service Delivery' is binnen het decentralisatieprogramma een onderdeel, welke erop gericht is na te gaan hoe het onderhoud en de rehabilitatie van de secundaire - en tertiaire wegen van de districten, waarover het Ministerie van Regionale Ontwikkeling verantwoordelijkheid draagt, zal geschieden. Daarnaast zullen er binnen dit component technische trainingen worden verzorgd en assistentie worden verleend aan het personeel van de Technische Dienst van het district, welke later de werkzaamheden zelfstandig zal moeten gaan uitvoeren. Dit zal plaatsvinden in het eerste half jaar van het Project (DLGSP), dus tijdens de vervolgfase, waarvan de start gepland is voor 1 mei 2001.

Dit programma omvat ook de uitvoering van twee (2) projecten per 'pilot' district (een rehabilitatie - en een onderhoudsproject) tot een bedrag van elk US\$ 40.000. Dit moet worden gezien als training van het technisch personeel. Indien dit met succes wordt afgerond, worden er grotere investeringsprogramma's opgesteld om, bijvoorbeeld in een tijd van drie (3) a vier (4) jaar, tijdens het post-decentraal programma, alle secundaire - en tertiaire wegen in de districten volledig te hebben gerehabiliteerd. Hiermede wordt de basis gelegd om de districten het onderhoud van de secundaire en tertiaire wegen uit eigen budget successievelijk over te nemen.

**Time Line component 2.5**

Activity	Timeline																																																				
	2001												2002												2003												2004																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3														
2.5.1 Establish mgmt systems																																																					
2.5.2 Cap Inv. & Budget system																																																					
2.5.3 Private donations																																																					
2.5.4 Trial improvement projects																																																					
2.5.5 supervision & tech. training																																																					

**Component 2.6: TRAINING SYSTEM**

Ingehuurde locale consultants zullen met assistentie van internationale experts een uitgebreid trainingsprogramma opstellen voor de training van de trainers in de districten.

**Time Line component 2.6**

Activity	Timeline																																																					
	Year 2001												Year 2002												Year 2003												2004																	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3															
2.6.1 Strengthening of trainers																																																						

**Component 3: Nationale Consensus en versterking van afdelingen en instituten bij de centrale overheid****Component 3.1: NATIONALE CONSENSUS (MARKETING & OUTREACH)**

Consensus Building is het proces van het bewust maken en in fasen alle belanghebbenden informeren rondom de doelen van het project en het kenbaar maken van de voordelen van decentralisatie aan de belanghebbenden, zodat zij willen participeren in het decentralisatieproces. Het is de basis van het succes van het project.

Met de marketingactiviteiten moeten sleutelfiguren binnen de centrale overheid, ministeries, districten, DNA en alle DC's bereikt worden. Daarnaast zijn er marketingactiviteiten speciaal gericht op de bevolking. Het accent zal hierbij gelegd worden op het informeren van de bevolking over de toenemende betrokkenheid bij het besluitvormingsproces in hun district over wat er met districtsgelden moet gebeuren.

Naast spots op radio en tv en het gebruik maken van de krant, folders en ander promotiemateriaal, zal middels informatiemeetings, discussieavonden, lezingen, buurtmeetings, presentaties promotionele activiteiten, conferenties, toneel en andere manieren met de bevolking, het lokaal bestuur en andere belanghebbenden worden gecommuniceerd. Ook zal op door de DR en RR aangewezen plaatsen een kiosk worden geplaatst die periodiek wordt voorzien van allerlei district info.

Aan het eind van elk DLGSP jaar zal een jaar rapport worden uitgebracht met daarin alle activiteiten en doelen die in het afgelopen jaar zijn bereikt.

**Time Line component 3.1**

Activity	Timeline																																																								
	Year 2001												Year 2002												Year 2003												2004																				
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3																		
3.1.1 Overall Marketing																																																									
3.1.2 Public speaking/promotion																																																									
3.1.3 Public Communication																																																									
3.1.4 Annual Reporting																																																									

### Component 3.2: VERSTERKING VAN AFDELINGEN EN INSTITUTEN BIJ DE CENTRALE OVERHEID

*Regeringsverklaring Venetiaan/Ajodhia op blz. 25; "Er zal gewerkt worden aan de versterking van het regionaal bestuursapparaat en van de afdelingen en instituten bij de centrale overheid, die verantwoordelijk zijn voor het richting geven aan en de monitoring van het decentralisatieproces en voor de begeleiding en ondersteuning van het lokaal c.q. gedecentraliseerd bestuur"*

Dit component is gebaseerd op het reeds ontworpen "implementation structure" ter versterking van de Ministeries van Regionale Ontwikkeling en Financiën:

- (i) om een steering comité ter beschikking van de Minister van Regionale Ontwikkeling te stellen;
- (ii) om een senior local government specialist ter beschikking van de departementsleiding te stellen;
- (iii) om een Project Implementation Unit (PIU) binnen het Ministerie van Regionale Ontwikkeling te installeren;
- (iv) om een internationale consultant als 'resident advisor' van de PIU te stellen en
- (v) om een 6-tal 'local service providers' te selecteren voor technische assistentie op afroepbasis op het gebied van wetgeving, begrotings- en financieel beheer, inkomstengenerering (belastingen), bevolkingsparticipatie, kapitaalsinvesteringen en milieu (Nimos).
- (vi) om een plandocument te produceren voor versterking van bepaalde afdelingen van de voormelde ministeries;
- (vii) om te zorgen voor benodigde apparatuur, equipment en communicatie;
- (viii) om te zorgen voor workshops en trainingen.

#### Time Line component 3.2

Activity	Timeline																																															
	2001												2002												2003												2004											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3									
3.2.1 Implementation Structure					■	■	■																																									
3.2.2 Institutional assessment					■	■	■	■																																								
3.2.3 Facilities																																																
3.2.4 Training & TA																																																

### Component 4: Voorbereiding van DLGSP II (Post-decentrale fase)

#### Component 4.1: VOORBEREIDEN VAN DE NIET-PILOT DISTRICTEN OP VOLLEDIGE DEELNAME AAN HET DECENTRALISATIEPROGRAMMA

Het Hoofddoel van dit component is om de niet-pilot districten volledig deelachtig te doen zijn van het decentralisatieprogramma.

Er zal een plandocument opgesteld worden, waarin de meest noodzakelijke behoeften en mogelijkheden zullen worden geïdentificeerd en waarin ook een strategisch plan zal worden aanbevolen.

Het streven is om 40% van de niet-pilot districten als zodanig te certificeren, zodat zij over alle mechanismen beschikken als de pilot districten om te kunnen participeren in de post-decentrale investeringsprogramma's.

Districten als Paramaribo en Sipaliwini zullen nadere studies behoeven.

#### Time Line component 4.1

Activity	Timeline																																															
	2001												2002												2003												2004											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3									
4.1.1 Plan non pilots																																																
4.1.2 Start up non-pilots																																																

**Component 4.2: VOORBEREIDING VAN KAPITAALSINVESTERINGSPROJECTEN**

Het hoofddoel van dit component is om kleinschalige investeringsprojecten voor te bereiden voor uitvoering, direct na de realisatie van het Decentralisatieprogramma als follow up activiteit.

Er wordt een gedegen onderzoek ingesteld; projecten zullen worden geïdentificeerd in de gebieden van verbetering van secundaire en tertiaire wegen, afwatering, infrastructuur, openbare markten, vuilophaal en -verwerking.

De bedoeling is om een 4-jaren investeringsplan te ontwerpen.

Dus, reeds binnen de fase van uitvoering van het Decentralisatieprogramma (DLGSP I) worden de projecten bestekklaar voorbereid.

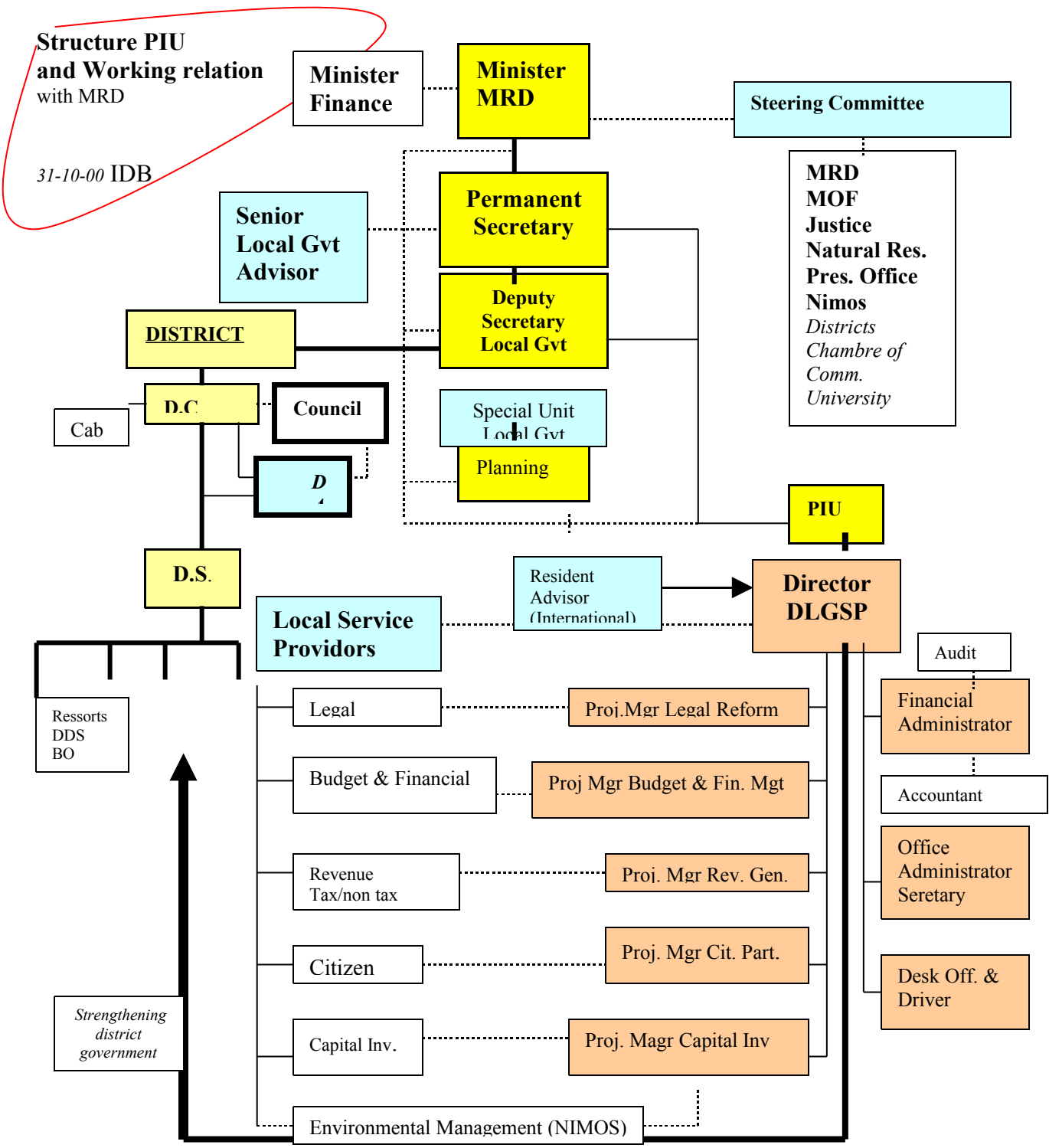
**Time Line component 4.2**

Timeline																																																			
Activity	2001												2002												2003												2004														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3												
4.2.1 Define investment Program																																																			

# Component 5: Program Management

Het gaat om het opzetten van een Project Implementation Unit (PIU) binnen het Ministerie van Regionale Ontwikkeling met de assistentie van een internationaal project management consultant.

## PROGRAM IMPLEMENTATION STRUCTURE



**MRD** = Ministry of Regional Development, **MOF** = Ministry of Finance, **Cab**= District Cabinet (Repres. in the districts from the Ministries, **DC** = District Commissioner, **DA** = District Administrator, **DS** = District Secretary, **DDS** = Deputy District Secretary (Ressort Supervisor), **BO** = Bestuurs Opzichter (Head of Ressort)

## IV. Financiële aspecten

(PDR, blz. 62,63,64, 13,14)

Projectkosten	US\$ 8.200.000
Bedrag van de lening	US\$ 5.700.000 (IDB)
Bedrag van de counterpartfund	US\$ 2.500.000 (30% v/d Regering van Suriname)

<u>DLGSP-budget</u>	<u>US\$</u>	<u>US\$</u>
<b>Component 1: Wettelijke hervorming</b>		<b>448,700</b>
1.1: Backgroundpapers	206,000	
1.2: Wetsproducten	254,000	
<b>Component 2: Versterking</b>		
<b>Districtsapparaat</b>		<b>3,783,680</b>
2.1: Districts-Administr.		
Human res. Mgt, etc	1,190,450	
2.2: Begroting/Fin.beheer	376,000	
2.3: Bevolkingsparticipatie	208,870	
2.4: Inkomstengenerering	529,800	
2.5: Investeringsystemen		
& training	970,000	
2.6: Training System	570,450	
<b>Component 3: Consensus &amp; Versterking Ministeries</b>		<b>688,000</b>
3.1: Nationale consensus	102,000	
3.2: Versterking Ministeries	585,000	
<b>Component 4: Voorbereiding DLGSP II</b>		<b>725,000</b>
4.1: Non-pilot districts	307,400	
4.2: 4-jaren invest.plan	418,500	
<b>Component 5: Program Management</b>		<b>894.650</b>
<b>TOTAAL KOSTEN 5 COMPONENTEN</b>		<b>6.540,930</b>
<b>A) KOSTEN PPF-FASE (TOT 01-05-2001)</b>		<b>750,000</b>
<b>B) BANK FINANCIERINGSKOSTEN *)</b>		<b>885,187</b>
<b>TOTAAL DLGSP-BUDGET 2001-2004</b>		<b>8,188,617</b>

\*) Credietcommissie 0.75%, interest 6.8%, kosten controle en toezicht 1% van de lening





## V. Aanbevelingen

1. De laatste fase voor de verkrijging van de goedkeuring door de IDB (medio maart 2001) en de voorbereidingen door de PPPU, gericht op een goede start van het Decentralisatieprogramma op 01 mei 2001 de nodige aandacht en de juiste begeleiding te geven. De Regering committeert zich formeel pas bij de ondertekening van het Leningscontract per ultimo maart 2001. Intussen zullen dan de enkele belangrijke zaken, die ernstige aandacht van de Regering hebben en waarvan "commitments" afhankelijk zijn, zijn afgerond, zoals: de ondertekening van de Aide Memoire van 29 oktober- 7 november 2000, al dan niet gemodificeerd en onder enig voorbehoud;
2. Nagaan tot welk resultaat een samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) leidt, op basis van de op 27 februari 1996 tussen de toenmalige Minister van Regionale Ontwikkeling en de Hoofddirecteur van de VNG ondergetekende intentieverklaring, waarin ook verwezen wordt naar het Raamverdrag met Nederland van 18 juni 1992, temeer de voormelde intentieverklaring onderwerpen van samenwerking identificeert, die thans grotendeels vervat zijn in het Program Design Report (PDR)
3. Nagaan in hoeverre de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een rol van betekenis kan krijgen bij de technische uitvoering van het Decentralisatieprogramma, zoals vervat in het Program Design Report, gefinancierd met de Lening bij de Inter-American Development Bank (IDB), een optie waarvoor zowel de IDB als de VNG te kennen hebben gegeven in principe werkbaar te achten.
4. Een duidelijke indicatie voor de financiering van de 30% "counterpart funding" is dringend vereist, hetzij interne financiering via de staatsbegroting, hetzij externe financiering met garantiestelling

Het is ten zeerste aan te bevelen ultimo januari 2001 het antwoord te hebben geformuleerd op de bovenstaande vier vraagpunten.